



## **XIII Plan Quinquenal trae oportunidades para la cooperación económica entre China y América Latina**

Zhang Jianping, Investigador, Tutor de Doctorado

Director de la Oficina de Cooperación Estatal de Instituto de Investigaciones de la Economía Internacional de la Comisión Estatal de Desarrollo y Reforma

He Yulei

Colegio de Comercio de la Universidad Renmin de China

En la actualidad, China es la segunda economía del mundo, el nuevo centro global de producción, y el país de mayor volumen de comercio de bienes del mundo. China tiene una vinculación económica cada día más estrecha con los países latinoamericanos, y la influencia mutua se profundiza continuamente. En el proceso de aplicar la estrategia de apertura más activa y la construcción del sistema económico abierto, China concede mucha importancia a la apertura omnidireccional. América Latina se ha convertido en un socio muy importante para China. El Foro entre China y la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y el Fondo de Cooperación Internacional en Capacidad Productiva entre China y CELAC han comenzado a funcionar. Muchos países latinoamericanos han desarrollado una gran cantidad de cooperaciones con China en ámbitos como construcción de infraestructuras, explotación de recursos y energías, cooperación en capacidad productiva internacional, agricultura y los sectores relacionados con la agricultura, etc. La voluntad de cooperación entre ambas partes se profundiza cada vez más. También está creciendo la dependencia de los productos competitivos de Latinoamérica del mercado chino, como recursos, energías y productos agrícolas. El XIII Plan Quinquenal de China no sólo indicará la dirección de un desarrollo más equilibrado y sostenible para la economía china, sino también traerá nuevas oportunidades históricas para las cooperaciones económicas entre América Latina y China.

## **I. Durante el XIII Plan quinquenal, la construcción del sistema económico abierto de China necesita reforzar integralmente la cooperación entre China y América Latina**

En el proceso de reforma y apertura del pasado, China se dependía de la abundante mano de obra, el enorme mercado doméstico, y la base sólida de la industria. Acogía la mudanza de los sectores industriales internacionales y había entrado en una etapa caracterizada por el rápido crecimiento económico, la constante actualización y modificación de las industrias, y el continuo mejoramiento del nivel de la vida de los ciudadanos. China siempre había impulsado la colaboración entre China y América Latina y muchos países latinoamericanos prestaban atención al crecimiento económico de China. No obstante, por el aumento gradual de los costes de los factores productivos como la tierra, la mano de obra, el capital, y la tecnología etc., y especialmente la reducción anual del nuevo suministro de las manos de obra, la que resuelta el aumento anualmente del coste de mano de obra, muchas industrias intensivas en mano de obra están trasladándose a otros países en desarrollo. Por lo tanto, China tiene que adoptar su nuevo modelo de desarrollo, que será impulsado por la innovación, y acelerar el ajuste de la estructura económica. Este cambio económico debe ser impulsado por la transformación de las funciones gubernamentales, y las medidas de reformas sistémicas. En este proceso, el mercado debe jugar un papel decisivo. La fuerza motriz de las reformas es la apertura integral y la construcción de un sistema económico abierto. En la globalización económica e integración regional, se impulsa la apertura para promover la reforma. La reforma promueve el desarrollo y el desarrollo promueve la modificación del modelo. Para enfrentarse a los desafíos internos y externos, China plantea aplicar estrategias más activas de apertura al exterior omnidireccional y construir un sistema económico abierto. Desde el punto de vista de cooperación regional de gran escala, China ha participado en varias plataformas, como el Foro de China y CELAC, el Foro de China y Asia y Pacífico, la Franja y la Ruta, Foro de China y África, etc., de las cuales el Foro de China y CELAC, y el Fondo de Cooperación Internacional en Capacidad Productiva entre China y CELAC jugarán un papel importante para crear un sistema económico abierto e impulsar la modificación del modelo y la estructura de la economía china.

## **II. Durante el XIII Plan Quinquenal, China y América Latina impulsarán conjuntamente la gobernanza de la economía global y regional**

Desde el punto de vista de la gobernanza económica global y regional, las economías desarrolladas están impulsando la construcción de nuevas normas de

comercio e inversión del siglo XXI, con el TPP como un ejemplo representativo. La aceleración de las negociaciones sobre TTP, TTIP y el Acuerdo de Libre Comercio entre Europa y Japón, pronostica que los países desarrollados van a ser los primeros que impulsan la integración económica. Y en el mismo tiempo, los países desarrollados han perdido gradualmente sus intereses en el sistema comercial multilateral del mundo. Los mismos mantienen una actitud negativa hacia el aumento de los derechos de voz y voto de los BRICS y otras economías emergentes en la gobernanza de la economía global, lo que constituye un obstáculo para el proceso de reforma de cuotas en el Fondo Monetario Internacional (FMI). Actualmente, el Director General de OMC es brasileño, y el Subdirector General es chino. Es irrenunciable la responsabilidad de China y América Latina en proteger juntos el sistema de comercio multilateral de OMC y los intereses de los países en desarrollo. Junto con la elevación notable de la posición internacional de China y América Latina, ambas partes están buscando desarrollar una economía de forma más abierta y aumentar la voz de los países en desarrollo en las instituciones de la gobernanza económica global.

En el XIII Plan Quinquenal, China ha planteado impulsar el proceso de negociaciones comerciales multilaterales, contribuir al desarrollo equilibrado, inclusivo, y de ganancias compartidas y establecer normas justas, razonables y transparentes. China apoya la participación de los países en desarrollo en la gobernanza económica global en condiciones de igualdad, y fomenta las reformas en el sistema monetario internacional y el sistema de supervisión financiera internacional. Tanto China como países latinoamericanos son miembros de numerosas organizaciones internacionales. La cooperación entre China y América Latina para mejorar la gobernanza económica global y regional corresponde a los intereses de ambas partes. Durante el XIII Plan Quinquenal, China y América Latina necesitan colaborar estrechamente en plataformas como el G20 y la ONU, para impulsar las reformas de FMI y el Banco Mundial, coordinar las posiciones sobre el cambio climático, impulsar la cooperación Sur-Sur, perfeccionar el Banco de los BRICS y el Banco Asiático de Inversión en Infraestructuras en temas como la estructura de gestión, la transparencia, criterios del medio ambiente y normas de migración, etc, para proporcionar apoyos financieros a la construcción de infraestructuras y proyectos de desarrollo sostenible en los mercados emergentes y países en desarrollo. China y América Latina también necesitan colaborar en implementar el programa del desarrollo sostenible de 2030, e impulsar la construcción de la Zona del Libre Comercio Trans-Pacífico sobre la plataforma de cooperación de Asia y Pacífico. China ya ha firmado tratados de libre comercio con Chile, Perú y Costa Rica, y está

dispuesta a negociar con más países latinoamericanos sobre la construcción de zonas de libre comercio bilaterales.

### **III. Durante el XIII Plan Quinquenal, el crecimiento económico medio-alto de China impulsará el crecimiento de la economía latinoamericana.**

En los últimos 15 años, el volumen del comercio entre China y América Latina se ha multiplicado por 20. Es posible que el volumen de comercio anual entre los dos supere los 500 mil millones de dolares estadounidenses, y que se acerque a los volúmenes comerciales entre China y UE, China y ASEAN y China y EE.UU., lo que demuestra la importancia de América Latina entre los socios comerciales principales de China. China ha suscrito acuerdos de libre comercio con tres países en América Latina, que han fomentado el rápido crecimiento del comercio entre China y estos países. El crecimiento comercial por una parte se debe a que China necesita mercancías de gran cantidad de los países latinoamericanos. Los países como Chile, Brasil, Argentina, y Venezuela proporcionan respectivamente a China mercancías como cobre, hierro, soja y petróleo para satisfacer sus necesidades de la producción industrial. El aumento de la inversión china hacia América Latina también es de alta velocidad, convirtiendo a este continente uno de los destinos preferidos de los inversores chinos. Durante el XIII Plan Quinquenal, la economía china tiene la posibilidad de mantener un crecimiento promedio de aproximadamente el 6,5% sobre un PIB de 10 billones de dólares estadounidenses. Las necesidades de China de recursos, energías y productos de agrícola de gran cantidad seguirán aumentando. China seguirá jugando un papel de motor para el crecimiento económico de América Latina. La contribución del consumo al crecimiento económico en China es de un 60% en la actualidad con posibilidades de aumentar en el futuro. El mercado de consumo chino ampliará y la demanda de los productos de los países latinoamericanos aumentará consecuentemente.

En 2015, China se ha convertido en un país de inversión neta al exterior. Durante el XIII plan Quinquenal, China seguirá manteniendo un crecimiento de dos dígitos en cuanto a la inversión al exterior y América Latina va a seguir siendo un destino importante. En cuanto a las infraestructuras, la región latinoamericana necesita inversiones que oscilan entre 300 y 400 mil millones de dolares estadounidenses. Es urgente para esta región atraer la inversión extranjera. Por eso, para los países latinoamericanos, China es una fuente importante que proporciona inversiones sin condiciones adjuntas. Mientras tanto, el FMI y el Banco Mundial siempre exigen muchas condiciones a los países latinoamericanos cuando se les conceden préstamos.

El número de los turistas chinos que salen al extranjero es más de 100 millones, y el gasto per cápita de los turistas chinos en los viajes internacionales es el más alto del mundo. La gran cantidad de turistas chinos que viajan a América Latina impulsará el crecimiento económico de este continente.

Durante el XIII Plan Quinquenal, los conceptos del desarrollo de China son: innovación, coordinación, verde, apertura y beneficio compartido. China está dispuesta a compartir la experiencia de desarrollo con los países latinoamericanos, e impulsar activamente la reducción de la pobreza, el crecimiento inclusivo y las cooperaciones de ganar-ganar y beneficio mutuo. Por ejemplo, las empresas chinas que han invertido en América Latina o las empresas que tienen relaciones comerciales con América Latina, son capaces de contratar obras de sistema, y proveer soluciones completas que incluyen productos, servicios, materias primas, e incluso préstamos. Estas empresas chinas pueden hacer nuevas contribuciones para mejorar el ambiente de inversión y desarrollo de América Latina.

#### **IV. Durante el XIII Plan Quinquenal, China y América Latina ampliará la cooperación en capacidad productiva.**

China impulsará de forma más acelerada la modificación del modelo de desarrollo y el ajuste de la estructura económica durante el XIII Plan Quinquenal. Se prevé que la proporción de la industria manufacturera en el PIB de China reducirá 1-2 puntos por ciento anualmente, mientras que la proporción de los servicios en el PIB aumentará 1-2 puntos por ciento todos los años. En el proceso de “salir al exterior” de la capacidad productiva competitiva de China, los países latinoamericanos podrán acoger el traslado de capacidad productiva de la industria manufacturera china, que genera nuevas inversiones, empleos e impuestos.

En el año 2015, durante la visita a América Latina, el primer ministro Li Keqiang recomendó que ambas partes investigaran juntos un nuevo modelo de cooperación, denominado el “3 x 3”. Se refiere a construir juntos los tres canales de conexión que abarcan la energía, la electricidad y la información, lograr la buena interacción entre empresas, sociedades y gobiernos, extender los tres canales de financiamiento que incluyen fondos, créditos y seguros. Durante el XIII Plan Quinquenal, las empresas chinas acelerará las inversiones en América Latina, para reforzar cooperaciones en procesamiento sofisticado de energías, minerales y productos agrícolas, fortalecer las cooperaciones en todo el proceso de la producción en sectores como maquinaria, metalurgia, materias de construcción, industria química y alimentaciones, impulsar la colaboración entre los equipamientos chinos y las demandas latinoamericanas, y desarrollar ámbitos de cooperación del futuro como las nuevas energías e Internet, etc.

Además ambas partes pueden estudiar la construcción de zonas económicas especiales y parques industriales para elevar la eficiencia de cooperación en capacidad productiva.

Durante el XIII Plan Quinquenal, se creará la complementariedad entre la necesidad de mejorar las infraestructuras de América Latina y la capacidad de suministro de toda la cadena productiva de China, que será una importante coyuntura de la cooperación entre América Latina y China. Ahora China ha llegado a un acuerdo marco de cooperación de capacidad productiva con cuatro países latinoamericanos y está impulsando las colaboraciones en importantes proyectos grandes como el “Ferrocarril Transoceánico” y el “Canal Transoceánico”. Además, se han firmado unos 70 documentos de colaboración en ámbitos como minerales, energías, infraestructuras e innovaciones científicas y tecnológicas. Durante el XIII Plan Quinquenal, se necesita un esfuerzo conjunto de ambas partes para llevar a la práctica todos los proyectos importantes.

América Latina es un gran mercado con 600 millones de habitantes, cuyo sector de comunicación desarrolla rápidamente y la clase media crece de forma rápida. En el año 2014, la página de ventas en línea “Aliexpress” de Alibaba ha obtenido más de 12 millones de visitas en Brasil. Debido a este aumento de clientes en el mercado brasileño, los negocios internacionales de Alibaba ha aumentado en un 139%. China y América Latina pueden integrar las cooperaciones en infraestructuras y las cooperaciones en desarrollar el sector de servicios, para formular un sistema de cooperación de múltiples facetas.

Los recursos de agricultura, forestales y de pesca en el continente latinoamericano son muy abundantes y tienen un gran potencial de explotación. Las perspectivas de cooperaciones en agricultura entre China y América Latina son bastante amplias. Las cooperaciones en agricultura entre los dos constituyen una medida muy importante para mantener la seguridad alimenticia y desarrollo económico de China y América Latina. Además, constituyen una medida estratégica para mejorar la seguridad alimenticia global.

## **V. Durante el XIII Plan Quinquenal, las cooperaciones entre China y América Latina impulsarán la construcción de la Franja y la Ruta.**

China ha planteado la iniciativa de la Franja y la Ruta, lo cual ha conseguido apoyos y repercusiones positivas de decenas de países que incluyen los países latinoamericanos. La iniciativa de la Franja y la Ruta representa una ambiciosa visión económica de apertura y colaboración de los países a lo largo de la Ruta y la Franja.

Insiste en principios como la apertura y la cooperación, armonía e inclusividad, funcionamiento del mercado, y ganar-ganar y beneficio mutuo. Tiene objetivos como perfeccionar las infraestructuras regionales, aumentar el nivel de interconexión e intercomunicación, y facilitar aún más el comercio e inversión. Esta iniciativa estrechará aún más los vínculos económicos, profundizará la confianza política mutua, y profundizará el intercambio cultural y humanístico. Pueden tomar parte en esta iniciativa todos los países y los organismos internacionales y regionales. Hace falta el esfuerzo conjunto de todos para andar hacia la misma dirección con el objetivo de beneficios mutuos y la seguridad compartida.

La Franja y la Ruta es abierta e inclusiva en 4 aspectos: el concepto, el espacio, los ámbitos y las formas de las cooperaciones. Aunque el espacio de la Franja y la Ruta no cubre América Latina, los países latinoamericanos pueden participar en la construcción de esta iniciativa y disfrutar de los resultados de las cooperaciones. China da la bienvenida a los apoyos financieros e inversiones de América Latina dedicados a esta iniciativa, que aumentan el comercio entre América Latina y los países a lo largo de la Franja y la Ruta y exploran el potencial del mercado y las oportunidades de desarrollo de América Latina y los países concernientes. Como miembro fundador del Banco Asiático de Inversión en Infraestructuras, Brasil jugará un papel constructivo en los proyectos apoyados por el BAI. China y los países latinoamericanos también podrán desarrollar cooperaciones con terceras partes en la región que abarca la Franja y la Ruta, en ámbitos como comunicación de políticas, reducción de pobreza, comercio, inversiones, turismo, e intercambios en cultura, educación y ciencia y tecnología, etc. De esta manera se impulsará la pluralidad de los protagonistas de colaboración y la diversificación de las formas de colaboración de la iniciativa de la Franja y la Ruta.