Las nacionalidades minoritarias en la vida política de China

Por Zhu Lun (igadi.org, 28/10/2005)

China es un país de múltiples nacionalidades, un total de 56 entidades identificadas oficialmente. Entre ellas, la Han es la que cuenta con una población más grande, y las otras 55 se llaman las nacionalidades minoritarias por su población de menor porcentaje. Según el censo del año 2000, la población total de estas nacionalidades asciende, aproximadamente, a 105 millones (ya llega a 110 millones en el año 2005), ocupando un porcentaje del 8,41% de la población total del país. Sin embargo, la superficie territorial en donde habitan y donde se constituyen en entidades autónomas, supone el 64% del territorio nacional. Por eso, es un tema muy importante el derecho de las nacionalidades minoritarias en la vida política actual de China, tanto por su tamaño de población como por su dimensión geográfica.

El gobierno central chino siempre presta atención a garantizar los derechos de las nacionalidades minoritarias en la política nacional, formando un sistema particular. En esta tesis, vamos a analizar los caracteres de este sistema, con énfasis en su estructura, para examinar el grado de participación democrática de las nacionalidades minoritarias en la vida política de China, así como su desarrollo futuro posible.

La primera parte: China y sus pueblos antiguos, la moderna nación china y sus 56 nacionalidades actuales

La palabra española "China" es un término moderno, y su sentido original en el idioma han (mandarín) se llama ""(zhongguo) , que se compone de dos letras ""(zhong) y ""(guo). "" (zhong) significa "central", y ""(guo) tiene dos sentidos: "tierra" en sentido geográfico y "estado" en sentido político. Por eso, la palabra tiene un doble sentido: "tierra central" y "estado central".

El concepto "" (zhongguo) se ha ido formando ya en la primera dinastía Xia (de 2070 a 1600 a.e.) de la historia china, que se refiere a la zona con la ciudad Luoyang actual de la provincia Henan como el centro. En aquel entonces, su significado principal es el geográfico, y quiere decir la "tierra central", donde era más rico, más poblado y más civilizado; y al mismo tiempo formaban otros cuatro conceptos geográficos: la "tierra este", la "tierra sur", la "tierra oeste" y la "tierra norte", formando en total "cuatro tierras periféricas" en los documentos antiguos. Y esta conceptualización entre la "tierra central" y las "cuatro tierras periféricas" seguiría desarrollándose durante la segunda dinastía Shang (de 1600 a 1046 a.e.), y surgió de la "tierra central" el concepto político "estado central" al principio de la tercera dinastía Zhou (de 1046 a 256 a.e.). Con la evolución paulatina de la unificación a lo largo de 1.800 años de estas tres dinastías Xia, Shang y Zhou, los pueblos de la "tierra central" se asimilaban como un pueblo con el mismo nombre, "hua" o "huaxia". Durante estas tres dinastías, existían en la misma "tierra central" (siempre ampliándose su dimensión) muchísimos "reinos" independientes o subordinados unos a otros, y a través de una larga historia de luchas y conflictos, quedaron sólo "los siete

reinos poderosos”, al final de la dinastía Zhou.

En el año 221 a.e., uno de esos reinos, llamado Qin, conquistó a los otros seis reinos, acometiendo la unificación preliminar de la tierra central y estableciendo la dinastía central Qin. Antes de la dinastía Qin, los jefes de todos los reinos se llamaban “reyes”, incluyendo el del reino Qin. Pero después de la hazaña de unificar la tierra central, el rey de este reino Qin (su nombre es Ying Zheng) se nombra a sí mismo como el “Primer Emperador”. La dinastía duró muy poco (de 221 a 206 a.e.), pero adoptó muchas medidas para asimilar e integrar la tierra central. Por ejemplo, “escritura con las mismas letras, carro con la misma distancia entre las ruedas, medición con las mismas entidades”; “establecimiento de la teoría oficial prohibiendo la función de otras escuelas humanistas académicas”; “practicar el sistema administrativo de las provincias subordinadas eliminando los reinos dispersos y separatistas”; “unificar las mismas penas”, etc. Se puede decir que el Primer Emperador Qin fue el primer inventor de la teoría y el ideal del nacionalismo para establecer un Estado-Nación con el mismo territorio, la misma administración, la misma ley, la misma cultura y la misma lengua (las letras mandarines chinas surgen en la dinastía Shang, y los chinos actuales pueden leer los textos de concha de tortuga de aquel entonces. Desde la dinastía Qin, las letras chinas quedaron claramente establecidas sin experimentar grandes cambios hasta hoy).

Después de la caída de la dinastía Qin por causa de un levantamiento de los campesinos, viene la dinastía Han (de 206 a.e. a 220), que asume al completo el sistema de la dinastía Qin. Entonces, desde las dinastías Qin y Han, China ya es un país unificado y siempre tratará de desarrollar y consolidar esta unificación, aunque han existido también unos períodos cortos de división. Es muy interesante observar que tales divisiones no se orientaban a desintegrar China, sino a luchar por dominar y reunificar el país. Después de cada división, ha venido siempre una reunificación de escala más grande, más activa y más intensiva. Por ejemplo, al caer la dinastía Han, después del período dividido de “Tres Reinos”(de 220 a 280), llegó la unificación de la dinastía Jin (de 265 a 420); después del período dividido de “Dos Dinastías del Sur y Norte” (de 420 a 589), viene la unificación de la dinastía Sui (de 581 a 618) y la de la dinastía Tang (de 618 a 907); después del período dividido de “Cinco Dinastías y Diez Reinos” (de 907 a 960), viene la unificación de la dinastía Song (de 960 a 1279); y durante las últimas tres dinastías Yuan (de 1206 a 1368), Ming (de 1368 a 1644) y Qing (de 1616 a 1911), ya no hay divisiones que merecen mencionarse en China. Durante la larga y persistente unificación de China, el pueblo o nacionalidad han y su antepasado hua juega un significativo papel de aglutinación.

Como hemos señalado, antes de la dinastía Qin, los hombres de la “tierra central” se llamaban los “hua” (), “xia” () o “huaxia” (), que se componían de varios pueblos o tribus de distintos nombres. Y al mismo tiempo que la formación de los hua o huaxia, existían muchos pueblos periféricos, que se llamaban “los yi del este” (), “los man del sur” (), “los rong del oeste” () y “los di del norte” (), o simplemente se les llamaba “los yi de cuatro direcciones” (). Y cada uno de ellos también se dividía en varios pueblos o tribus con diferentes nombres hasta varios centenares y miles.

Con el establecimiento de la dinastía Qin, los hombres de la tierra central se

llamaban los qin; sin embargo, se seguía usando el término hua para referirse a los hombres de la tierra central. Y además, el grupo hua y los otros cuatro grupos se podían convertir uno en otro. De este modo, si uno de estos cuatro grupos ocupaba la "tierra central", se identificaba a sí mismo como hua, aunque no lo fuera antes, con el fin de lograr una posición legítima de dominación del país central. Por ejemplo, la dinastía Qin no fue establecida por los hua, sino por los rong del oeste. Pero, como esta dinastía había efectuado la unificación de la "tierra central", se tomaba como "dinastía central", y actuaba igual que las dinastías anteriores empujando la asimilación de la cultura de huaxia central y la integración de los diversos pueblos en su esfera de dominio. Este modo de asimilación e integración fue seguido por todas las dinastías ulteriores.

Con la caída de la dinastía Qin y el establecimiento de la dinastía Han, los hombres de la tierra central fueron llamados los "han". Desde aquel entonces, este término fue usándose de generación en generación hasta ahora. De aquí proviene la nacionalidad han actual. Este pueblo han está creciendo sin cesar, asimilando a los otros pueblos periféricos y convirtiéndose en el primer grupo por su tamaño de población y distribución territorial.

Por eso, podemos llegar a la conclusión de que la nacionalidad han de hoy es el resultado de una larga mezcla de varios pueblos, cuya diferencia aún puede distinguirse en la actualidad; por ejemplo, los habitantes de la nacionalidad han de diferentes lugares hablan distintos dialectos sin entenderse mutuamente, aunque usan las mismas letras. Sin embargo, como la "tierra central" es un lugar más próspero en lo cultural, en lo económico y en lo político, siempre atrae a aquellos pueblos periféricos para instalarse en ella y tratando de controlarla. Por eso, durante la historia china después de la dinastía Han, sucedió en diferentes períodos que unos reinos periféricos entraron en la "tierra central" estableciendo unas dinastías centrales. Y los ejemplos más famosos son los mongoles y los manchúes, que establecieron la dinastía Yuan (de 1206 a 1368) y Qing (de 1616 a 1911), respectivamente. Estas dos dinastías jugaron un papel muy importante en la unificación de China, hasta el punto de que unos historiadores modernos chinos consideran que la unificación de la dinastía Yuan de los mongoles es "la primera gran unificación", y la unificación de la dinastía Qing de los manchúes es "la segunda gran unificación" en la historia de la unificación de China. Si tenemos en cuenta que la unificación preliminar de China en la dinastía Qin también fue llevada a cabo por el pueblo no han, podemos decir que la unificación de la China actual es un resultado de los esfuerzos y voluntades de todos los pueblos chinos. Estos esfuerzos y voluntades constituyen la base de la formación de la única nación moderna china.

Al llegar a la mitad del siglo XIX, desde el comienzo de la "Guerra del Opio", sucedida en el año 1840, hasta la victoria de la "Guerra Anti-japonesa", en 1945, China se hundió en un período de cien años de sufrimiento por las invasiones sucesivas de las potencias extranjeras. En este período, los diversos pueblos chinos se aproximaron entre sí ante la evidencia de un mismo destino de muerte o vida, y se unificaron más en contra de las invasiones. Durante la segunda parte del siglo XIX, los intelectuales chinos hicieron muchos esfuerzos para estudiar las causas del atraso de la China moderna, e indagaron en los

medios para despertar a la sociedad china. Durante este proceso, descubrieron el vigor y la iniciativa, la unidad y la identidad de la sociedad civil de los países occidentales bajo los conceptos de "nación", "nación-estado" y "nacionalismo". Entonces, trataron de usar estos conceptos para explicar el caso chino conceptualizando el término "Zhonghua Nación" ("", la nación china) para convocar a todos los chinos a reunirse en torno a la idea de nación. La invención de este término se debe al gran reformador Liang Qichao, y fue generalizado por el demócrata burgués, Sun Yashan. Como "Zhonghua" es un concepto tan antiguo como el de "Zhongguo", fue aceptado por todos los pueblos chinos. Por eso, al derribar la dinastía Qing, se establece la República de Zhonghua (China); y al vencer al Kuomintang en el año 1949, el Partido Comunista sigue usando el término Zhonghua estableciendo la República Popular de Zhonghua (China).

Este término Zhonghua tiene un sentido semejante al de Zhongguo; por eso, ambos son traducidos igualmente como "China". Sin embargo, existen diferencias entre estos dos términos. Como hemos explicado, Zhongguo es un concepto geográfico y político; mientras Zhonghua, tiene el significado de sociedad y comunidad humana. Por eso, podemos decir "Zhonghua nación", pero no "Zhongguo nación". La letra "hua" (华), como hemos dicho, se refiere a los hombres que viven en Zhongguo, y fue el nombre común de unos grupos y pueblos durante los 1800 años de las tres primeras dinastías Xia, Shang y Zhou. Por eso, todos los chinos modernos aceptan este término como un símbolo de la identidad común; hasta los chinos de ultramar se identifican a sí mismos como los "hua" (华) sin considerar sus diferencias de origen, de tal o cual nacionalidad, en la China actual.

En fin, la nación moderna china no sólo se refuerza por las invasiones extranjeras, sino que también es el resultado inevitable de la larga historia de aglutinación de los diversos pueblos. Y de esta aglutinación nació el pueblo hua durante la primera dinastía Xia. A través de casi dos mil años de evolución, este pueblo hua se convirtió en el pueblo han a comienzos del siglo 2000 a. Este pueblo hua-han constituye el núcleo de aglutinación continua de todos los pueblos chinos, hasta conformarse en la nación china moderna.

Después de la fundación de la República Popular China, el Partido Comunista sostiene una política de "igualdad, unidad y solidaridad" entre los diversos pueblos. En este caso, es necesario identificarlos, porque aparte de la nacionalidad han y otras pocas como mongol, tibetano, manchú, uigur y hui, bien conocidas, las otras no se conocen exactamente, tanto en sus tamaños como en sus cifras. Después de la identificación científica y la gestión de un consenso con los pueblos concernientes, resultaron 55 entidades. Los criterios de identificación se basan principalmente en la lengua, la cultura y la historia. Sus tamaños son distintos, y se pueden dividir en tres grupos siguientes:

El primer grupo está formado por 18 nacionalidades. Cada una de ellas cuenta con una población de más de un millón y hasta más de diez millones. A saber: Zhuang 16.500.000, Manchú 10.800.000, Hui 9.900.000, Miao 9.100.000, Uigur 8.500.000, Tujia 8.200.000, Yi 7.800.000, Mongol 6.000.000, Tibetano 5.500.000, Bouyei 3.100.000, Dong 3.000.000, Yao 2.800.000, Coreano 2.000.000, Bai 1.900.000, Hani 1.500.000, Kazak 1.300.000, Li 1.300.000, Dai 1.200.000. Y la población total de este grupo ya supera los 100 millones.

El segundo grupo está integrado por 17 nacionalidades. La población de cada una de ellas se sitúa entre ocho cientos mil y cien mil, distribuidos en la siguiente escala: She 730.000, Lisu 650.000, Gelao 590.000, Dongxiang 530.000, Lahu 470.000, Shui 420.000, Va 410.000, Naxi 320.000, Qiang 310.000, Tu 260.000, Mulam 220.000, Xibe 200.000, Kirgiz 170.000, Daur 140.000, Jingpo 140.000, Maonan 108.000, Salar 105.000. La población total de este grupo es de más de seis millones. En China, según su costumbre estadística, también colocan estas dos nacionalidades últimas en el tercer grupo siguiente, que por su tamaño de población acaba de sobrepasar las cien mil personas.

El tercer grupo está formado por 20 nacionalidades. Cada una de ellas es de menos de cien mil personas, y la menor sólo tiene poco más de tres mil personas. Hablamos de: Blang 92.000, Tajik 42.000, Achang 34.000, Primi 33.700, Ewenki 31.000, Nu 29.000, Jin 22.600, Jino 21.000, Deang 18.000, Banan 16.600, Russian 15.700, Yugur 14.000, Uzbek 12.400, Monba 9.000, Oroqen 8.200, Derung 7.500, Tatar 4.900, Hezhen 4.700, Gaoshan 4.500, Lhopa 3.000. La población total de este grupo es de más de 400.000 personas.

La segunda parte: el sistema de las autonomías regionales de las nacionalidades minoritarias en China

La formación de la nación moderna china y la existencia de diversas nacionalidades minoritarias determinan que en la construcción territorial y en la estructura política de China se deba prestar atención a los factores de las nacionalidades minoritarias. Sobre el primer aspecto, se establecieron varias entidades administrativas de distintos niveles donde se aplican las autonomías regionales de las nacionalidades minoritarias; en el segundo aspecto, se lleva a cabo el principio fundamental de participación democrática de las nacionalidades minoritarias en la administración estatal. Vamos a explicar el primer aspecto.

La fundación de las entidades autónomas. El derecho a la participación política de las nacionalidades minoritarias en la sociedad china se garantiza, en gran medida, a través del sistema de las autonomías regionales de las nacionalidades. En China, el concepto de las autonomías regionales de las nacionalidades significa que se aplican las autonomías regionales en aquellas zonas donde se concentran las nacionalidades minoritarias, mediante el establecimiento de un órgano autónomo para ejercer el derecho a la autonomía. Por eso, en las zonas de la nacionalidad han no se practica la autonomía.

La decisión de establecer este tipo de autonomías fue adoptada por la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino formada por los representantes de las diversas nacionalidades y los diversos partidos políticos, reunida en septiembre de 1949, antes de la fundación de R. P. China, atendiendo la propuesta del Partido Comunista China para fundar una república unificada de múltiples nacionalidades. Como resultado de esta conferencia, se aprobó "El Programa Común de la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino" que serviría como "Constitución Transitoria" en aquel entonces. En este "Programa Común", se recoge que el sistema de las autonomías regionales de

las nacionalidades minoritarias será un pilar fundamental de la R. P. China.

De acuerdo con la realidad de una distribución que presenta una "mezcla amplia y concentración parcial" de las diversas nacionalidades, el establecimiento de las entidades autónomas se lleva a cabo de un modo flexible: 1) se puede establecer una entidad autónoma en base a una nacionalidad minoritaria; 2) se puede establecer una entidad autónoma en base a dos, tres o cuatro nacionalidades minoritarias; 3) una nacionalidad minoritaria puede establecer varias entidades autónomas en distintos lugares; 4) las entidades autónomas se dividen en tres niveles administrativos que son la región autónoma, la prefectura autónoma y el distrito autónomo; 5) la entidad autónoma de una nacionalidad puede abarcar unos lugares limítrofes de otra nacionalidad. Aquí debe señalarse que, en todas las zonas donde se concentran las nacionalidades minoritarias, los ciudadanos de la nacionalidad han constituyen la mayor parte de la población local, excepto en Tibet donde los tibetanos son la mayoría.

Los nombres de las entidades autónomas se forman en general de acuerdo con el orden expresivo siguiente: nombre geográfico, nombre de la nacionalidad y nombre del nivel administrativo. Este orden resulta al revés según la gramática española. Por ejemplo, la "Región Autónoma de los hui de Ningxia" se dice en idioma mandarín chino: "Ningxia hui zu Autónoma Región". Ningxia es nombre geográfico, hui zu es nombre de nacionalidad (hui es nombre, zu es nacionalidad), y la Región representa el nivel administrativo en escala territorial estatal.

Entonces, hasta el año 2003, se establecieron 155 entidades autónomas en las zonas de las nacionalidades minoritarias. De las 55 nacionalidades minoritarias, 44 ya tienen establecidas sus entidades autónomas. Como se ha dicho, estas entidades autónomas se dividen en tres niveles administrativos a lo largo y ancho del territorio nacional en base al escalón de provincias (34 en total, incluidas 23 provincias propias, 4 municipios subordinados, 2 regiones especiales administrativas y 5 regiones autónomas), prefecturas (333 en total) y distritos (2.862 en total). Estas 155 entidades autónomas se dividen en 5 regiones autónomas (nivel igual que la provincia), 30 prefecturas autónomas (nivel igual que la prefectura general) y 120 distritos autónomos (nivel igual que el distrito general). Estas entidades autónomas ocupan un territorio de 6,133,300 kilómetros cuadrados y cuentan con 172 millones de habitantes (2003); entre los cuales, la población de las nacionalidades minoritarias asciende a 80,170,000, y el resto es población de los han. Esto quiere decir, que de los 110 millones de habitantes de las nacionalidades minoritarias, el 80% vive en las entidades autónomas.

A continuación, se reproduce la tabla de estas entidades autónomas, sus nacionalidades autónomas, los tiempos de fundación y sus superficies.

Tabla 1. Las regiones, prefecturas y distritos autónomos en China

Entidad autónoma	Fundación	Km2
a) Regiones autónomas (5)		
La de Mongolia Interior	1947/05/01	1.183.000
La de los zhuang de Guangxi	1958/03/15	236.660
La de Tibet	1965/09/01	1.228.400
La de los hui de Ningxia	1958/10/25	66.400
La de los uygur de Xinjiang	1955/10/01	1.660.400
b) Prefecturas autónomas (30)		
En provincia Jilin (1)		
La de los coreanos de Yanbian	1952/09/03	43.559
En provincia Hubei (2)		
La de los tujia y miao de Enshi	1983/12/01	23.902
La de los tujia y miao de Xiangxi	1957/09/20	15.461
En provincia Sichuan(3)		
La de los tibetanos de Ganzi	1950/11/24	151.078
La de los yi de Liangshan	1952/10/01	60.111
La de los tibetanos y qiang de Aba	1953/01/01	83.201
En provincia Guizhou (3)		
La de los miao y dong de Qiandongnan	1956/07/23	30.339
La de los bouyei y miao de Qiannan	1956/08/08	26.207
La de los bouyei y miao de Qianxinan	1982/05/01	16.804
En provincia Yunnan (8)		
La de los dai de Xishuangbanna	1953/01/24	19.700
La de los dai y jingpo de Dehong	1953/07/24	11.526
La de los lisu de Nujiang	1954/08/23	14.703
La de los bai de Dali	1956/11/22	29.460
La de los tibetanos de Diqing	1957/09/13	23.870
La de los hani y yi de Honghe	1957/11/18	32.929
La de los zhuang y miao de Wenshan	1958/04/01	32.239
La de los yi de Chuxiong	1958/04/15	29.256
En provincia Gansu (2)		
La de los tibetanos de Gannan	1953/10/01	40.898
La de los hui de Linxia	1956/11/19	8.166
En provincia Qinghai (6)		
La de los tibetanos de Yushu	1951/12/25	188.794
La de los tibetanos de Hainan	1953/12/06	45.895
La de los tibetanos de Huangnan	1953/12/22	17.921
La de los tibetanos de Haibei	1953/12/31	39.354
La de los tibetanos de Guoluo	1954/01/01	76.312
La de los mongoles y tibetanos de Haixi	1954/01/25	325.785

En región autónoma de los uygur de Xinjiang (5)		
La de los mongoles de Bayinguoleng	1954/06/23	462.700
La de los mongoles de Boertala	1954/07/13	25.074
La de los kirgiz de Kezileisu	1954/07/14	69.112
La de los hui de Changji	1954/07/15	77.129
La de los kazak de Yili	1954/11/27	490.039
c) Distritos autónomos (120)		
En provincia Hebei (6)		
El de los hui de Mengcun	1955/11/30	339
El de los hui de Dachang	1955/12/07	176
El de los manchu de Qinglong	1987/05/10	3.309
El de los manchu de Fengning	1987/05/15	8.747
El de los manchu y mongoles de Weichang	1990/06/12	9.058
El de los manchu de Kuancheng	1990/06/16	1.933
En región autónoma de Mongoia Interior (3)		
El de los oroqen	1951/10/01	60.378
El de los ewenki	1958/08/01	18.750
El de los daur de Molidawa	1958/08/15	10.985
En provincia Liaoning (8)		
El de los mongoles de Kalaqin Izquierdo	1958/04/01	2.238
El de los mongoles de Fuxin	1958/04/07	6.284
El de los manchu de Xinbin	1985/06/07	4.287
El de los manchu de Youxin	1985/06/11	4.507
El de los manchu de Qingyuan	1990/06/06	3.926
El de los manchu de Benxi	1990/06/08	3.362
El de los manchu de Huanren	1990/06/10	3.548
El de los manchu de Kuandian	1990/06/12	6.125
En provincia Jilin (3)		
El de los monguoles de Qian-guorluosi	1956/09/01	7.076
El de los coreanos de Changbai	1958/09/15	2.498
El de los manchu de Yitong	1989/08/30	2.523
En provincia Heilongjiang (1)		
El de los mongoles de Durbete	1956/12/05	6.427
En provincia Zhejiang (1)		
El de los she de Jingning	1984/12/24	1.950
En provincia Hubei (2)		
El de los tujia de Changyang	1984/12/08	3.430
El de los tujia de Wufeng	1984/12/12	2.072

En provincia Hunan (7)		
El de los dong de Tongdao	1954/05/07	2.225
El de los yao de Jianghua	1955/11/25	3.216
El de los miao de Chengbu	1956/11/30	2.620
El de los dong de Xinhuang	1956/12/05	1.511
El de los dong de Zhijiang	1987/09/24	2.096
El de los miao y dong de Jingjiang	1987/09/27	2.211
El de los miao de Mayang	1990/04/01	1.561
En provincia Guangdong (3)		
El de los yao de Liannan	1953/01/25	1.231
El de los zhuang y yao de Lianshan	1962/09/26	1.264
El de los yao de Ruyuan	1963/10/01	2.125
En región autónoma de los zhuang de Guangxi (12)		
El de las varias nacionalidades de Longsheng	1951/08/19	2.537
El de los yao de Jinxiu	1952/05/28	2.517
El de los miao de Rongshui	1952/11/26	4.665
El de los dong de Sanjiang	1952/12/03	2.455
El de las varias nacionalidades de Longlin	1953/01/01	3.542
El de los yao de Duan	1955/12/15	4.092
El de los yao de Bama	1956/02/06	1.966
El de los yao de Fuchuan	1984/01/01	1.572
El de los gelao de Luo Cheng	1984/01/10	2.639
El de los maonan de Huanjiang	1987/11/24	4.558
El de los yao de Dahua	1987/12/23	2.754
El de los yao de Gongcheng	1990/10/15	2.149
En provincia Hainan (6)		
El de los li de Ledong	1987/12/28	2.746
El de los li de Qiongzong	1987/12/28	2.693
El de los li y miao de Baoting	1987/12/30	1.161
El de los li de Changjiang	1987/12/30	1.596
El de los li de Baisha	1987/12/30	2.118
El de los li de Lingshui	1987/12/30	1.128
En provincia Sichuan (4)		
El de los qiang de Beichuan	2003/10/25	2.865
El de los tibetanos de Muli	1953/02/19	13.246
El de los yi de Ebian	1984/10/05	2.395
El de los yi de Mabian	1984/10/09	2.383
En municipio Chongqing (4)		
El de los tujia y miao de Xiushan	1983/11/07	2.450
El de los tujia y miao de Qiuyang	1983/11/11	5.173
El de los miao y tujia de Pengshui	1984/11/10	3.903
El de los tujia de Shizhu	1984/11/18	3.031

En provincia Guizhou (11)		
El de los yi, hui y miao de Weining	1954/11/11	6.294
El de los miao de Songzhao	1956/12/31	2.861
El de los shui de Sandu	1957/01/02	2.384
El de los bouyei y miao de Zhenning	1963/09/11	1.721
El de los miao y bouyei de Ziyun	1966/02/11	2.284
El de los bouyei y miao de Guanling	1981/12/31	1.468
El de los dong de Yuping	1984/11/07	516
El de los tujia y miao de Yinjiang	1987/11/20	1.961
El de los tujia de Yanhe	1987/11/23	2.469
El de los gelao y miao de Wuchuan	1987/11/26	2.773
El de los gelao y miao de Daozhen	1987/11/29	2.156
En provincia Yunnan (29)		
El de los yi de Eshan	1951/05/12	1.972
El de los lahu de Lancang	1953/04/07	8.807
El de los hani y yi de Jiangcheng	1954/05/18	3.476
El de los dai, lahu y va de Menglian	1954/06/16	1.957
El de los dai y va de Gengma	1955/10/16	3.837
El de los yi de Ninglang	1956/09/20	206
El de los derung y nu de Gengshan	1956/10/01	4.506
El de los yi y hui de Weishan	1956/11/09	2.266
El de los yi de Shilin	1956/12/31	1.777
El de los naxi de Yulong	1961/04/10	6.521
El de los miao de Pingbian	1963/07/01	1.906
El de los yao de Hekou	1963/07/11	1.313
El de los va de Cangyuan	1964/02/28	2.539
El de los va de Ximeng	1965/03/05	1.391
El de los yi de Nanjian	1965/11/27	1.802
El de los hani de Mojiang	1979/11/28	5.459
El de los hui y yi de Xundian	1979/12/20	3.966
El de los hani, yi y dai de Yuanjiang	1980/11/12	2.858
El de los yi y dai de Xinping	1980/11/25	4.223
El de los lisu de Weixi	1985/10/13	4.661
El de los yi de Yangbi	1985/11/01	1.957
El de los yi y miao de Luquan	1985/11/25	4.378
El de los miao, yao y dai de Jinping	1985/12/07	3.677
El de los hani y yi de Pu-er	1985/12/15	3.670
El de los yi de Jingdong	1985/12/20	4.532
El de los dai y yi de Jinggu	1985/12/25	7.777
El de los lahu, va, blang y dai de Shuangjiang	1985/12/30	2.292
El de los bai y primi de Lanping	1988/05/25	4.555
El de los yi, hani y lahu de Zhenyuan	1990/05/15	4.223

En provincia Gansu (7)		
El de los tibetanos de Tianzhu	1950/05/06	7.147
El de los mongoles de Subei	1950/07/29	66.748
El de los dongxiang	1950/09/25	1.510
El de los hui de Zhangjiachuan	1953/07/06	1.293
El de los yugur de Sunan	1954/04/20	23.041
El de los kazak de Akesai	1954/04/27	33.333
El de los banan, dongxiang y salar de Jishishan	1981/09/30	910
En provincia Qinghai (7)		
El de los hui de Menyuan	1953/12/19	6.896
El de los tu de Huzhu	1954/02/17	3.320
El de los hui de Hualong	1954/03/01	2.740
El de los salar de Xunhua	1954/03/01	1.749
El de los mongoles de Henan	1954/10/16	6.250
El de los hui y tu de Minhe	1986/06/27	1.780
El de los hui y tu de Datong	1986/07/10	3.090
En región autónoma de los uygur de Xinjiang (6)		
El de los hui de Yanmao	1954/03/15	2.439
El de los xibe de Chabuchar	1954/03/25	4.469
El de los kazak de Mulei	1954/01/17	13.235
El de los mongoles de Hebukesair	1954/09/10	32.000
El de los tajik de Tashikurgan	1954/09/17	52.300
El de los kazak de Balikun	1954/09/30	35.714

Fuente: Anales Estadística de las Nacionalidades Chinas, 2004, páginas. 639-643, Editorial Nacional, Beijing, 2004.

Aparte de estas 44 nacionalidades con 155 entidades autónomas, se establecen en China otras entidades básicas subordinadas al distrito administrativo, para que aquellas nacionalidades minoritarias de población más pequeña puedan ejercer sus derechos políticos específicos. Estas entidades se llaman "pueblo de nacionalidad", que ascienden a 1.173 en el año 2003 (aquí no se resumen sus nombres). Cada pueblo de nacionalidad puede ocupar una superficie de varios decenios o centenares de kilómetros cuadrados. De las 11 nacionalidades minoritarias que no se han establecido en entidades autónomas por su tamaño pequeño de población, 9 nacionalidades establecieron los "pueblos de nacionalidad"; además, una parte separada de tal o cual nacionalidad materna también puede establecer un pueblo de nacionalidad; incluso varios pueblos de nacionalidad. He aquí la razón por la cual se formaron tantos pueblos de nacionalidad.

Los órganos autonómicos de las entidades autónomas de las nacionalidades minoritarias y sus derechos autonómicos. Todas las entidades autónomas funcionan de acuerdo con la "Ley de las Autonomías Regionales de las Nacionalidades de P. R. China " (revisada en 2001). Según estipula esta ley, los órganos autonómicos de los tres niveles administrativos se componen de la Asamblea Popular y el Gobierno Popular, que son al mismo tiempo los órganos locales del poder estatal y los órganos autonómicos de las zonas de nacionalidades minoritarias. Esta función doble o dual de los órganos autonómicos es un carácter típico de las autonomías regionales en China. Entonces, ¿cómo va a conciliarse tal función de dualidad? La ley estipula que los órganos autonómicos deberán cumplir, en primer lugar, las funciones de los órganos locales del poder estatal, y después, ejercer las competencias autonómicas autorizadas por el estado. Por eso, las autonomías en China no se pueden entender como una forma de división del poder, sino como una medida de gobierno para atender a las especificidades de las zonas de las

nacionalidades minoritarias. Este organismo de gobierno es conveniente para garantizar la unidad entre las diversas nacionalidades y la unificación del estado-nación de China. Bajo este modo de organismo, las competencias autonómicas de las entidades autónomas de las nacionalidades minoritarias son, principalmente, las siguientes:

1) Auto-gobierno de los asuntos internos de las nacionalidades y las entidades autónomas. Esta auto-gobernación se manifiesta y se garantiza del modo siguiente: Los representantes de la Asamblea Popular de la entidad autónoma provienen principalmente de la nacionalidad autónoma, y el presidente o vicepresidente de la Comisión Permanente de la Asamblea Popular local deberá ser un ciudadano de la nacionalidad autónoma; el gobernador del Gobierno Popular de la entidad autónoma será siempre un ciudadano de la nacionalidad autónoma; en la Asamblea Popular de la entidad autónoma, los representantes de las otras nacionalidades que viven junto con la nacionalidad autónoma también ocupan un porcentaje razonable; entre los miembros del Gobierno Popular de la entidad autónoma, deberán estar los ciudadanos de otras nacionalidades de acuerdo con una cuota razonable. Esta manera de gobernación es, en realidad, una forma de co-gobernación por las respectivas nacionalidades bajo la autonomía local. Esta es mi conclusión académica en unos artículos que he publicado en los años de 2001, 2002, 2003 y 2005 y aceptada por algunos colegas míos aunque no por todo el mundo en el círculo académico chino.

2) Capacidad para preparar los estatutos autónomos y los reglamentos específicos. Esta competencia se ejerce en tres circunstancias: la Asamblea Popular de una entidad autónoma tiene el derecho de preparar los estatutos autónomos y los reglamentos específicos de acuerdo con las singularidades locales en lo político, lo económico y lo cultural; la Asamblea Popular de una entidad autónoma puede desarrollar las estipulaciones de las leyes y reglamentos estatales para adaptarlas a las singularidades locales; los órganos autónomos pueden desarrollar o cesar el ejercicio de aquellas resoluciones, decisiones, ordenes e instrucciones del gobierno superior que no convengan a las circunstancias locales después de informar a las autoridades superiores para lograr la autorización de exención.

Hasta el año 2003, se ha dado a luz a 133 estatutos autónomos. Por eso, sólo existen 22 de las 155 entidades autónomas sin estatutos autónomos, entre las cuales se encuentran las 5 regiones autónomas del primer nivel administrativo. Además, se aprobaron 384 reglamentos específicos locales; también hay 68 reglamentos desarrollados de las leyes estatales en materia de matrimonio, sucesión, elección, tierras y prados de acuerdo con las características locales.

3) Derecho de usar y desarrollar las lenguas y letras de las nacionalidades. Los órganos autónomos pueden usar un idioma o varios idiomas localmente generalizados en sus actividades oficiales. El estado ayuda a más de diez nacionalidades a perfeccionar y crear sus sistemas de escritura. Hasta el año 2003, 22 nacionalidades ya tienen sus letras de 28 tipos. En las reuniones importantes estatales, hay servicios de traducción de las lenguas mongol, tibetano, uigur, kazak, coreano, yi y zhuang. Los idiomas de las diversas nacionalidades son usados en los campos de justicia, administración y educación de las entidades autónomas.

4) La libertad religiosa y de creencias de las nacionalidades minoritarias es respetada y protegida. La mayor parte de las sociedades de las nacionalidades minoritarias creen en tal o cual religión, y el Estado y los gobiernos locales respetan y protegen la libertad y las actividades religiosas y creencias de acuerdo con las leyes. Por ejemplo, en Tíbet hay más de 1.700 templos de budismo de tradición tibetana con 46,000 monjes; en Xinjiang hay 23,788 mezquitas con 26,000 imanes; en Ningxia hay 3,500 mezquitas con 5,100 imanes; son bien protegidos todos estos lugares religiosos y son libres las actividades religiosas de los creyentes.

5) Las nacionalidades minoritarias tienen la libertad de conservar o reformar las costumbres y ritos. Los órganos autónomos protegen el derecho y la libertad de las diversas nacionalidades para realizar sus actividades sociales según sus costumbres y ritos, tales como respetar sus modos de vida y sus fiestas tradicionales, proteger la producción y gestión de sus comestibles particulares, ayudar en la fabricación de sus utensilios específicos cotidianos, etc. Y, al mismo tiempo, promueven que las nacionalidades minoritarias se adapten y acepten las costumbres y ritos científicos, civilizadores y sanos en todos los aspectos de vida.

6) Los derechos de planificación, gestión y desarrollo autónomo de la construcción económica. Estos derechos pueden dividirse en tres aspectos: Primero, gestionar los programas de construcciones básicas, administrar las empresas locales y servicios públicos, desarrollar el comercio exterior, y abrir mercados para el comercio exterior (con permiso estatal). Segundo, controlar, proteger y explotar los recursos naturales locales; determinar la ocupación y el uso de los prados y bosques locales de acuerdo con las leyes o planificación completa estatal; proteger el ambiente biológico y desarrollar el turismo local. Tercero, administrar las finanzas locales. Todos los ingresos fiscales obtenidos de acuerdo con el sistema fiscal estatal serán mantenidos por los órganos autonómicos; en el presupuesto fiscal anual de las entidades autónomas, se puede establecer un fondo flexible de conservación cuyo porcentaje en el presupuesto total puede ser más alto que en las entidades administrativas generales; los órganos autónomos pueden usar libremente la mayor parte del ingreso anual y los excedentes de ahorro del presupuesto; al aplicar la ley fiscal estatal, aparte de descuento y quita normal de algunos impuestos con el acuerdo estatal, las entidades autónomas también pueden solicitar, en caso necesario, el permiso de descontar más o no pagar unos impuestos de los ingresos financieros locales.

7) Desarrollar de forma autónoma los servicios sociales tales como la educación, ciencia, tecnologías y culturas. Los órganos autónomos tienen el derecho a determinar, de acuerdo con el principio estatal de educación, el programa local de educación, el establecimiento de diversos tipos de escuelas, años de duración, tipo de pedagogía, contenidos académicos, idioma de enseñanza y modo de escolarización. Los órganos autónomos desarrollan en su ámbito las literaturas, artes, noticias, publicaciones, radio, cine y televisión; organizar y apoyar la colección, redacción, traducción y publicación de los libros y documentos de historia de las nacionalidades minoritarias; proteger los vestigios y lugares famosos, objetos preciosos y matrimonios históricos culturales. Los órganos autónomos determinan los planes de desarrollo de la

sanidad, prestando atención a promover las medicinas de las nacionalidades minoritarias. Por ejemplo, se han establecido 55 hospitales de medicina tibetana, 41 hospitales de medicina mongol, 35 hospitales de medicina uygur y 26 hospitales de otras nacionalidades minoritarias. Los órganos autónomos también pueden desarrollar los deportes de nacionalidades minoritarias, y organizan libremente a los deportistas para participar en el Encuentro Nacional de los Deportes de las Nacionalidades Minoritarias (se han celebrado 7 encuentros hasta el año 2003).

La tercera parte: la participación democrática de las nacionalidades minoritarias en la administración estatal

Considero que el derecho a la autonomía no representa el todo entre los derechos de las nacionalidades minoritarias en un país moderno y democrático de múltiples nacionalidades, y su participación en co-gobernación de los asuntos nacionales y estatales también es un aspecto muy importante de sus derechos. Pero, ¿cómo participan las nacionalidades minoritarias en la co-gobernación política? En este aspecto, pueden existir distintos modelos. En China, la participación democrática de las nacionalidades minoritarias en la administración estatal tiene sus características propias, que podemos examinar tomando en consideración a las tres organizaciones políticas nacionales chinas.

1) En la Asamblea Popular Nacional. Esta es la organización más significada y la única corte del poder estatal. Entonces, el porcentaje de los representantes de las nacionalidades minoritarias en ella puede reflejar el grado de participación política de las nacionalidades minoritarias en la administración estatal. El porcentaje de la población de las nacionalidades minoritarias ocupa 8,41% de la población total nacional, pero el porcentaje de sus representantes en los diez Congresos de la Asamblea siempre ha sobrepasado este porcentaje de población, y cada nacionalidad dispone de sus representantes en ella. Aquí está la tabla de los datos concretos de los 10 Congresos de dicha Asamblea, donde se reflejan los números de los representantes de las nacionalidades minoritarias:

Tabla2. Números y porcentajes de los representantes de las nacionalidades minoritarias en los diez Congresos de la Asamblea Popular Nacional de China					
Congreso	Año	Representantes totales	Nacionalidades minoritarias	Porcentaje	Número de las nacionalidades
1	1954	1.226	178	14,50	30
2	1959	1.226	179	14,60	30
3	1964	3.040	372	12,20	53
4	1975	2.885	270	09,40	54
5	1978	3.497	381	10,90	55
6	1983	2.978	403	13,60	55
7	1988	2.970	445	14,90	55
8	1993	2.898	554	18,60	55
9	1998	2.879	428	14,37	55
10	2003	2.985	415	13,90	55

Fuente: Anales de las Estadísticas de Las Nacionalidades Chinas, 2004, editorial de las nacionalidades, Beijing, diciembre de 2004, página 577.

La Asamblea Popular Nacional convoca, una vez al año, una reunión de todos los representantes, en primavera. Cuando se clausura esta reunión, su trabajo

cotidiano recae en una "Comisión Permanente" formada por varios centenares miembros. En este caso, es inevitable que se seleccione a los representantes de las nacionalidades minoritarias como miembros de dicha Comisión Permanente. En la décima Comisión Permanente, cada una de las nacionalidades minoritarias cuya población sobrepasa un millón tiene por lo menos un miembro. Y además, también es necesario elegir a algunos representantes de las nacionalidades minoritarias para ocupar los vicepresidentes de la Comisión Permanente. De este modo, desde el primer congreso hasta el décimo congreso de la Asamblea Popular Nacional, ha habido 33 vicepresidentes originarios de las nacionalidades minoritarias en dicha Comisión Permanente, quienes son incluidos entre los dirigentes estatales.

En un nivel inferior a la Comisión Permanente, existe el Comité de los Asuntos de las Nacionalidades, presidida siempre por un ciudadano de origen de tal o cual nacionalidad minoritaria, y cuyos miembros provienen principalmente de las nacionalidades minoritarias. La función de este comité consiste en preparar los proyectos legislativos relativos a los asuntos de las nacionalidades minoritarias, y vigilar que las leyes concernientes a los derechos de las nacionalidades minoritarias sean respetadas.

Además, en las Asambleas Populares locales de aquellas provincias donde viven los ciudadanos de las nacionalidades minoritarias, también se actúa de igual modo que en la Asamblea Popular Nacional, eligiendo a los representantes de las respectivas nacionalidades en el Congreso, Asamblea Permanente y el Comité de nacionalidades. Por eso, la participación democrática de las nacionalidades minoritarias en la política china tiene su garantía en los órganos legislativos estatales y locales.

2) En la Comisión Nacional de los Asuntos de las Nacionalidades. Esta Comisión está subordinada al Consejo Nacional de la R. P. China, y se encarga de los trabajos administrativos de los asuntos de y entre las diversas nacionalidades. Esta Comisión es muy importante, ya que cuenta con las competencias de resolver los problemas de las nacionalidades de todo el país, proponer sugerencias estratégicas del trabajo de las nacionalidades al Consejo Nacional, y preparar los textos legislativos para la Asamblea Popular Nacional, etc.

Los ministros de esta Comisión casi siempre son ciudadanos de origen de tal o cual nacionalidad minoritaria. Desde el año 1949 hasta 2005, los ministros de esta Comisión son diez personas, de las cuales nueve son de origen de nacionalidad minoritaria. Y los viceministros y los miembros responsables de la Comisión y sus funcionarios generales también provienen mayoritariamente de las diversas nacionalidades minoritarias. Como ellos conocen más los problemas y las demandas de cada nacionalidad minoritaria, y son hombres representativos de cada nacionalidad minoritaria, tienen indudables ventajas para dirigir los asuntos de las nacionalidades.

La Comisión se compone de varios departamentos y cuenta con 176 funcionarios en el año 2003. Su sede ocupa un gran edificio en la famosa calle de Chang'An de Beijing. La Comisión dirige diez departamentos: la Oficina, el de Políticas y Reglamentos, el de Desarrollo Económico, el de Culturas y Propagandas, el de Educación, Ciencias y Tecnologías, el de Intercambio Internacional, el de Planificación y Finanzas, el de Funcionarios, el de

Informes, el de Investigación. Y, además, dirige ocho órganos culturales: el Centro de Traducción de las Lenguas de las Nacionalidades Minoritarias, el Grupo Central de Danzas de las Nacionalidades, la Editorial de Nacionalidades, la Revista de Fotografía de Nacionalidades, la Revista de Solidaridad de Nacionalidades, el Palacio Cultural de Nacionalidades, el Museo Chino de Nacionalidades y el Periódico Chino de Nacionalidades. También dirige a más de 20 Asociaciones de todo tipo de estudios de las nacionalidades minoritarias de China.

La Comisión también preside y dirige 14 universidades de nacionalidades, que cuentan en total con 7,223 profesores, más de 6,000 empleados y 115,966 universitarios de todas las nacionalidades (año 2003).

La Comisión tiene la función de guiar los trabajos profesionales de todas comisiones locales de los asuntos de nacionalidades en todas regiones autónomas y provincias, prefecturas generales y autónomas, distritos generales y autónomos. El número de las comisiones de los gobiernos locales de los asuntos de las nacionalidades suman 2,205 y cuentan con 12,629 funcionarios.

Y además, esta Comisión tiene el poder o deber de aconsejar y vigilar que los otros ministerios concernientes del Consejo Nacional cumplan las leyes o reglamentos concernientes a los derechos de las nacionalidades minoritarias y las entidades autónomas. Para eso, de acuerdo con el Consejo Nacional, esta Comisión constituye un "sistema de ministerios asociados", abarcando a más de 20 ministerios del Consejo Nacional, y cada uno de estos ministerios envía un viceministro para asistir a la Comisión. De este modo, se puede garantizar la mejor aplicación de las políticas estatales para con las nacionalidades minoritarias y las entidades autónomas. En la tabla siguiente están los Ministerios Asociados:

Tabla 3. Ministerios Asociados de la Comisión Nacional de los Asuntos de Nacionalidades

1	Comisión del Desarrollo y Reforma Nacional
2	Ministerio de Educación
3	Ministerio de las Ciencias y Tecnologías
4	Ministerio de Seguridad Pública
5	Ministerio de Administración Civil
6	Ministerio de Finanzas
7	Ministerio de Funcionarios
8	Ministerio de Tierras y Recursos
9	Ministerio de Ferrocarriles
10	Ministerio de Comunicaciones Terrestres
11	Ministerio de de Empresas de Información
12	Ministerio de Agricultura
13	Ministerio de Comercio
14	Ministerio de Cultura
15	Ministerio de Sanidad
16	Banco del Pueblo Chino
17	Buró Nacional de impuestos
18	Buró Nacional de Radio y Televisión
19	Buró Nacional de Noticias y Publicaciones
20	Buró Nacional de Deportes
21	Oficina de Legislativas del Consejo Nacional
22	Oficina de Eliminación de Pobreza del Consejo Nacional

Fuente: Datos publicados en Internet por La Comisión Nacional de los Asuntos de las Nacionalidades, 2004.

3) En la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino. Esta Conferencia jugó un papel esencial como símbolo del poder nacional en vísperas de la fundación de la R. P. China, y dejó de jugar este papel al fundarse la Asamblea Popular Nacional en el año 1954. Pero esta Conferencia sigue existiendo. No es un órgano de poder ni legislativo ni fiscal ni ejecutivo, sino una plataforma en donde todos los partidos políticos y asociaciones sociales discuten juntos los problemas políticos del país, bajo la dirección del Partido Comunista. Su Congreso plenario se celebra al mismo tiempo que el Congreso de la Asamblea Popular Nacional. Cuando el Partido Comunista plantea asuntos importantes, siempre convoca la reunión de los comisarios de la Conferencia Consultiva Política para examinar las diversas opiniones y lograr el consenso. Por eso, esta Conferencia es muy importante en la vida política actual de China.

En esta Conferencia, los representantes de las nacionalidades minoritarias también ocupan un porcentaje significativo (véase la tabla siguiente):

Tabla4. Comisarios de las nacionalidades minoritarias en los diez congresos de la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino

Congreso	Año	Comisarios totales	Nacionalidades minoritarias	Porcentaje	Número de las nacionalidades
1	1949	198	19	09,60	10
2	1954	753	61	08,10	16
3	1959	1071	78	07,29	19
4	1965	1199	81	06,76	20
5	1978	2268	147	06,49	31
6	1983	2228	185	08,31	37
7	1988	2180	222	10,19	45
8	1993	2172	101	04,65	55
9	1998	2169	259	11,80	55
10	2003	2238	262	11,70	55

Fuente: Anales de las Estadísticas de Las Nacionalidades Chinas, 2004, editorial de las nacionalidades, Beijing, diciembre de 2004, página 577.

Al igual que en la Asamblea Popular Nacional, bajo esta Comisión también existe la "Comisión Permanente". Entre sus vicepresidentes de los diez congresos celebrados, hay 28 vicepresidentes que son de origen de las nacionalidades minoritarias. Y bajo esta Comisión, también funciona un comité que se denomina "Comité de Nacionalidades y Religiones", y sus jefes y vicejefes son mayoritariamente ciudadanos de las nacionalidades minoritarias; y los miembros de este Comité son todos de origen de las nacionalidades minoritarias o expertos en los problemas de las nacionalidades.

El trabajo de este Comité consiste principalmente en examinar los proyectos legislativos sobre los asuntos de las nacionalidades minoritarias y religiones, aportando sus enmiendas y consejos, organizando a sus miembros y expertos para estudiar los problemas importantes de las nacionalidades minoritarias y religiones, y reflejar e informar a las autoridades estatales acerca de las opiniones del círculo religioso y de las nacionalidades minoritarias.

En cada provincia y región autónoma, en cada prefectura general y autónoma, y en cada distrito general y autónomo, también funcionan las conferencias consultivas políticas locales, y sus estructuras y modo de actuación son semejantes al existente a escala de todo el país.

Conclusión

China ha creado un sistema particular para resolver el problema de la organización territorial y la participación de las nacionalidades minoritarias en la política nacional. A mi juicio, este sistema, llamado "autonomías regionales de las nacionalidades", se caracteriza, tanto en el pensamiento como en la estructura política, por la "co-gobernación entre las nacionalidades tanto en los asuntos nacionales como en los asuntos locales". Este pensamiento y esta estructura de co-gobernación se corresponden con las exigencias de observación del principio democrático de la vida política de la sociedad moderna, y es una solución conveniente y eficaz para conciliar el dilema entre la unidad de una nación-estado moderna y el derecho político de las nacionalidades regionales históricas.

Este sistema es un factor fundamental que garantiza la coexistencia armoniosa de las diversas nacionalidades así como la unificación y la estabilidad de la sociedad china, y es bien acogido por todas las nacionalidades chinas tanto de la mayor nacionalidad han como por las nacionalidades minoritarias. ¿Por qué es bien acogido? La respuesta es que este sistema se adapta a la realidad de las relaciones estrechas y mezcladas que existen entre las diversas nacionalidades chinas teniendo en cuenta que ninguna de ellas se puede separar de la otra. En este caso, es imposible en la práctica la autonomía absoluta de una nacionalidad. Por eso, el problema a que se enfrenta el sistema de las autonomías regionales de las nacionalidades minoritarias en China no es el desafío del secesionismo nacionalista, sino el desarrollo equilibrado con las zonas interiores y costeras. Para resolver este tema, es necesario tanto el apoyo estatal y la solidaridad nacional como la iniciativa local y esfuerzo común de los pueblos de las diversas entidades autónomas. En este último aspecto, existe el problema de conceder a los gobiernos autónomos locales más competencias y deberes para que estos puedan jugar un papel más activo en el desarrollo económico local. Precisamente en este sentido, el gobierno central y los gobiernos locales consideran unánimemente que es necesario seguir desarrollando y perfeccionando el sistema de las autonomías regionales de las nacionalidades minoritarias en China, y quieren aprender y extraer de otros países las experiencias exitosas y útiles para servir a China.

Pero, de ningún modo, la estructura del sistema de las autonomías regionales de las nacionalidades minoritarias en China va a cambiar en el futuro inmediato. El presidente Hu Jintao ha proclamado, en una reunión de trabajo sobre las nacionalidades celebrada por el Comité Central del Partido Comunista de China el 27 de mayo del año 2005, que el marco de este sistema "será inamovible, irrefutable e incambiable".

Zhu Lun, catedrático del Instituto de Etnología y Antropología de la Academia China de Ciencias Sociales.