

A dónde va China en Asia ?

Un estudio sobre seguridad regional y gobernanza

Juan Manuel López Nadal

Hong Kong, abril- mayo de 2014



China en Asia

.....

A dónde va China en Asia ?

Índice

INTRODUCCIÓN

La relación entre las pautas de comportamiento de China en Asia y su compromiso con la gobernanza global.

I - LA R.P DE CHINA EN ASIA : DE LA REVOLUCIÓN A LA IMPLICACIÓN - 1949- 2008

- 1- El legado del maoísmo (1949- 1989)
- 2- China se abre a Asia y al mundo (1989-1997)
- 3- La "década dorada" de China en Asia (1997-2007)

II- EL GRAN GIRO : UNA CHINA POTENTE ASUSTA A ASIA (2008-2012)

- 4- El doble lenguaje : la firmeza se impone sobre el "ascenso pacífico": (2008-2012)
- 5- Más allá de la firmeza : razones externas y factores internos.

III- XI JINPING AL MANDO : SERÁ EL SUEÑO CHINO LA PESADILLA DE ASIA ? - 2013-2014

- 6- Las prioridades de Xi Jinping : consolidar el poder y afrontar desafíos internos.
- 7- Continuidad y cambio en las políticas de Xi Jinping en Asia

IV - CONCLUSIÓN

A dónde va China en Asia ?

BIBLIOGRAFÍA

El presente texto es la traducción al español, efectuada por el autor, de un trabajo presentado en inglés para un máster de asuntos internacionales y administración pública en la Universidad de Hong Kong .

INTRODUCCIÓN

El auge de China es probablemente el fenómeno más destacado a nivel mundial en estos primeros años del Siglo XXI. La mayoría de los expertos y observadores considera que China no es todavía una superpotencia a escala global ; está sin embargo fuera de toda duda que China se ha convertido ya en una potencia absolutamente determinante en Asia. Un análisis a fondo de las recientes pautas de comportamiento de China en Asia puede, a mi juicio, proporcionarnos valiosos indicios sobre cómo podríamos esperar que actuase China en el plano global como superpotencia a la espera.

Antes de entrar en el análisis de las políticas exterior y de seguridad de China en Asia en el momento actual deberíamos hacer una consideración básica sobre sus raíces históricas inmediatas. Los orígenes revolucionarios de la República Popular de China (RPCCh) y su ajuste pragmático a las distintas fases de la Guerra Fría bajo Mao Zedong . Cómo se llegó al proceso fundamental de reformas con Deng Xiaoping , y en qué medida facilitaron una implicación gradual y creciente con Asia en todos los aspectos. Cómo Asia contribuyó a romper el aislamiento de China tras el trauma de Tiananmen shock y de qué manera pudo Beijing cosechar los frutos de una exitosa "década dorada" en el entorno regional que le es propio.

Estos antecedentes nos permitirán abordar el "gran giro" en las políticas exterior y de seguridad chinas entre los años 2008 y 2010 hacia pautas de mayor firmeza y autoconfianza. Intentaremos profundizar en el análisis para indagar sobre los factores de todo tipo que indujeron un cambio tan drástico. Y finalmente trataremos de calibrar hasta qué punto la nueva dirección con Xi Jinping al frente tiende hacia la continuidad y el cambio para concluir atisbando posibles tendencias y escenarios en el futuro próximo.

Seguiré un enfoque teórico fundamentalmente neorrealista, pues considero que los factores geopolíticos y las relaciones de poder regional y global son y serán determinantes; tomaré también en consideración elementos propios de las teorías constructivistas, tales como la importancia de las ideas, la interacción social, la formación y evolución de las identidades uel carácter esencial del nacionalismo en China y en Asia que, lejos de diluirse, se presenta como

factor capital en la configuración de eventuales escenarios - con connotaciones más bien inquietantes. Se abordarán las características y modelos de integración económica y de seguridad regional en Asia y el Indo-Pacífico, tan distintos a los para nosotros más familiares de Europa y del Atlántico.

Y todo ello para concluir intentando dar una respuesta a la cuestión clave : Contribuye China en la actualidad , mediante sus políticas y pautas de comportamiento, a la estabilidad, la seguridad y la cooperación en Asia y en las vastas latitudes de los océanos Índico y Pacífico ?



Mao Zedong : "China se ha puesto en pie!" - 01/10/1949

I- LA RPCh Y ASIA ; DE LA REVOLUCIÓN A LA IMPLICACIÓN (1949-2008)

1) El legado del maoísmo (1949-1979) y las reformas de Deng Xiaoping (1979-1989)

Thomas W. Robinson ¹ observa que, a lo largo de tres décadas de maoísmo desde 1949 hasta 1979 ² la política exterior de Beijing estuvo determinada principalmente por factores internos :la primacía de la política interior, el "peso del pasado" (o la pervivencia del nacionalismo) y un fuerte componente ideológico . Junto a ellos, subsidiariamente, tres factores externos: la política de las dos superpotencias en la Guerra Fría , la estructura del sistema internacional, y la evaluación del régimen chino de sus propias capacidades internacionales.

¹ 3 Thomas W. Robinson : "Chinese foreign policy from the 1940s to the 1990s" in " Chinese Foreign Policy, theory and practice", editado por T.W Robinson and D. Shambaugh, Oxford, 1994, pgs 555-602

² Debemos incluir en la "era maoísta" los tres años que siguieron a la muerte del "Gran Timonel" en 1976, hasta la asunción del poder por Deng Xiaoping en 1979.

Una constante será el papel crucial del nacionalismo chino. La proclamación por Mao de la República Popular de China (RPCCh) desde la tribuna de Tiananmen el 1 de octubre de 1949, será recordada por la afirmación : " el pueblo de China se ha puesto en pie" . David Scott establece un vínculo entre una sets China que resurge y se levanta con la victoria final del PCCh en la Guerra Civil y el final de un " siglo de humillación nacional " de China por occidentales y japoneses. Interpreta la proclamación de Mao señalando que la RPCCh nace levantándose simultáneamente **en** y **frente** al sistema internacional". ³ La China de Mao nació reivindicando el lugar que le correspondía en Asia y en el mundo.

Los diez primeros años de maoísmo estuvieron determinados por la alianza con la URSS. La nueva China se ifreció como rayo de esperanza para las naciones que luchaban por librarse del colonialismo en Asia y en Africa. La participación de China en la Guerra de Corea sería decisiva para configurarla como actor internacional. Y Zhou Enlai jugó un papel fundamental en la definición de los parámetros fundamentales de la política exterior china con la definición, junto con el primer ministro indio Jawaharlal Neheu, de los conocidos " Cinco Principios de la Coexistencia Pacífica" (Panchsheel) ⁴; y su activa participación en la Conferencia de Ginebra sobre Corea e Indochina (1954) , y en la primera Cumbre Afroasiática de Bandung (1955).

Poco a poco fue emergiendo la desconfianza ideológica y geopolítica entre Beijing y Moscú, precipitada por la radicalización ideológica de Mao en el desastroso y devastador "Gran Salto Adelante" (1958-59) , culminaría en la dramática ruptura de la alianza sinosoviética y el cisma en el mundo comunista desde principios de los años 60.

La segunda década maoísta (1960-69) estuvo dominada por la radicalización ideológica que culminaría en la nefasta "Revolución Cultural" . Una China aislada en el mundo trataba de confrontar simultáneamente a ambas superpotencias.

Muchos acontecimientos se sucedieron en aquellos años turbulentos, y algunos marcrían el futuro de la relación de China con Asia. El más significativo fue la breve pero intensa guerra entre China e India en 1962 , que tendría efectos traumatizantes en las percepciones indias sobre el gran vecino del Norte. ⁵

China se convirtió en potencia nuclear en 1964. Beijing apoyó a Vietnam en la resistencia contra Estados Unidos en la Guerra de Indochina. En su confrontación con la URSS, China asumió la función de "exportadora" de la revolución en el Sudeste de Asia, dando apoyo a

³ David Scott : "China stands up ; the PRC and the international system"; Routledge, 2007 ; pg 3

⁴ Son :- 1: Respeto de la soberanía e integridad territorial de los Estados ; -2 No agresión ; 3- No ingerencia en asuntos internos ; -4 : Igualdad y cooperación en beneficio mutuo ; 5- Coexistencia pacífica entre distintos sistemas políticos y sociales.

⁵ "1962 Sino-Indian War still stirs bitter controversy", The South China Morning Post, 20/03/2014

insurrecciones comunistas en Birmania, Tailandia y Malasia. Graves secuelas tendría el apoyo de Beijing al PKI en Indonesia, que estuvo en el origen de los sangrientos acontecimientos que culminaron en el derrocamiento de Soekarno , sustituido por el régimen autoritario prooccidental de Suharto, en 1965-66 .

Este período de hostilidad entre China y la Unión Soviética desembocó en 1969 con las escaramuzas armadas en la frontera del río Ussuri.

A fines de los sesenta la China maoísta asumió que su principal amenaza procedía de la URSS. Mao encargó a Zhou Enlai explorar contactos con Estados Unidos. Un discreto proceso diplomático condujo a un primer viaje secreto de Henry Kissinger a Beijing en 1971, seguido poco después por la impactante visita de Nixon a Mao .

La aproximación a Washington fue una reconfiguración del "triángulo estratégico" en Asia. Tanto Mao como Nixon jugaron sus cartas "americana" y "china", respectivamente, como contrapeso frente a una URSS que ambos veían amenazante.

Una primera apertura a Asia se produjo tras la admisión de la RPCh en la ONU, con el establecimiento de relaciones diplomáticas con Japón (1972) y otros países como Malasia (1974) y Tailandia (1975).

La nueva distensión con China permitió a Estados Unidos desengancharse de su desastrosa guerra en Indochina entre 1974 y 1975. Pero el Vietnam reunificado y victorioso se vio empujado a la órbita de Moscú. China y la URSS libraron una "guerra por intermediarios" a través de sus respectivos protegidos, los Khmer Rojos camboyanos y Vietnam, respectivamente. La ocupación vietnamita de Camboya llevó a la China post - maoísta a una breve guerra poco gloriosa con su agresión contra Vietnam en 1979/1980, repelida por el curtido Ejército de Hanoi.

El ascenso al poder de Deng Xiaoping fue un hito histórico, con el lanzamiento de un proceso de reformas y modernización que transformarían radicalmente China en los planos económico y social. Para Asia los años entre 1979 y 1989 fueron una transición hacia el final de la Guerra Fría; China y Estados Unidos cooperaron para afrontar un doble desafío soviético : el directo en Afganistán y el indirecto a través de Vietnam en Indochina. El último de ellos dio a Beijing una primera ocasión de cooperar con la ASEAN⁶ , frente a la ocupación vietnamita de Camboya

⁶ ASEAN : Asociación de Naciones del Sudeste Asiático ; integrada en la actualidad por Birmania (Myanmar), Brunei, Camboya, Filipinas, Indonesia, Laos, Malasia, Singapur, Tailandia y Vietnam

A mediados de los 80, Deng Xiaoping inició una estrategia de equidistancia entre ambas superpotencias, facilitando la retirada soviética de Afganistán y respaldando a la ASEAN en la conferencia de paz de París sobre Camboya, concluida en 1991.

2) Después de Tiananmen - China se abre a Asia y al mundo (1989/1997)

El año 1989, crítico en la historia contemporánea, afectó severamente a China, tanto en el orden interno como en el exterior. En el país tuvieron lugar los sangrientos episodios de Tiananmen (04/06/1989); en el exterior arrancó un imparable proceso de caída de los regímenes comunistas en Europa tras derrumbarse el Muro de Berlín, en noviembre de 1989, y que culminaría en 1991 con la disolución de la URSS y el fin de la Guerra Fría.

La máxima prioridad del régimen de la RPCh fue - y sigue siendo - la supervivencia. Deng Xiaoping reformó la economía y abrió el país, pero de puertas adentro gobernó con métodos dictatoriales leninistas, lo que frenó temporalmente sus proyectos de cambio, que sólo se materializarían tras su célebre gira por el Sur, en 1992.

Como secuela de Tiananmen, la China de Deng quedó aislada. Estados Unidos y la UE impusieron sanciones severas. La soledad de Beijing sólo se vio quebrada gracias a los países de la ASEAN countries, Corea del Sur y Japón, que fueron los primeros en abrirse a una China que necesitaba amigos para impulsar sus reformas. Este proceso, en el que el dirigente singapurense Lee Kwan Yew desempeñó un papel capital⁷ - permitió a Beijing normalizar sus relaciones con Indonesia y Singapur en los primeros años 90, establecer relaciones con Corea del Sur en 1992, y estabilizar sus difíciles relaciones con India y Japón en 1993-1994.

3) La "década dorada" de China en Asia - (1998/2008)⁸

En los últimos años del Siglo XX el Sudeste Asiático sufrió una profunda crisis financiera y económica que se extendió a Corea. Esta circunstancia brindó a China, ya bajo Jiang Zemin, una oportunidad de corresponder a la ayuda asiática tras Tiananmen de una manera generosa y útil, evitando la devaluación del Renminbi e impulsando un mecanismo de solidaridad financiera en Asia Oriental con la llamada "Iniciativa de Chiang Mai" y la creación del grupo "ASEAN+3". Gracias a su dinamismo económico y al inteligente consejo de Deng Xiaoping "taoguang yanghui" (ocultar las capacidades, esperar al momento oportuno) China se convirtió rápidamente en el motor económico de una Asia pujante, reforzando de manera espectacular sus relaciones y su influencia en toda la región de Asia-

⁷ Shambaugh, "China goes global...", pg. 96

⁸ Sobre este período véase Shambaugh, "China goes global...", pgs 95-99; también A. Nathan and A.J. Scobell "China's search for security", capítulos 5 y 6; y asimismo Marc Lanteigne, "Chinese Foreign Policy...", capítulo 6, pgs 109-125

Pacífico. Entre 1995 y 2010 China se convirtió en el principal socio comercial de casi todos sus vecinos asiáticos.

En los ámbitos diplomático y de seguridad, tras ciertas reticencias, China se comprometió activamente y contribuyó a la formación de mecanismos regionales promovidos y centrados en la ASEAN, tales como ASEAN+3, el Foro Regional ASEAN (ARF) y la Cumbre de Asia Oriental (East Asia Summit, EAS). Beijing asumió una función determinante en la Península Coreana, promoviendo y dirigiendo las llamadas "Conversaciones a Seis"⁹, entre 2003 y 2007; China hizo notables progresos en su cooperación con la ASEAN suscribiendo el Tratado de Amistad y Cooperación, Un Documento sobre Conducta en el Mar de China Meridional y un Acuerdo de Libre Comercio, todo ello en el año 2002.

En la importante subregión centroasiática, y tras laboriosas negociaciones, China auspició junto con Rusia la Organización de Cooperación de Shanghai¹⁰ en el año 2001. Y finalmente en esos mismo años, sorteando contenciosos históricos muy difíciles, China logró mejorar las relaciones con sus dos vecinos mayores y más complicados, India y Japón.

Taiwan sería la única excepción en este notable proceso de interacción fructífera con Asia. El auge del independentismo en la que Beijing sigue considerando "provincia rebelde", primero con Lee Teng-hui y posteriormente con Chen Shui-bian, provocaría las iras de China, que culminaron en 1995-1996 con la "crisis de los missiles".

China aprobó un "nuevo concepto de seguridad" en 1998, que favorece la implicación regional mediante el fomento de "comunidades de seguridad compartida" con países vecinos y socios, como alternativa a la estrategia norteamericana de alianzas bilaterales ("hubs and spokes")¹¹. Marc Lanteigne observa que, "la diplomacia periférica de China tuvo enorme éxito en la consecución de sus objetivos, utilizando un enfoque diplomático conservador y discreto para abordar diferendos interestatales... El poder económico de China atrajo considerable atención en la cuenca del Pacífico, especialmente después de la crisis financiera 1997/98 financiera crisis, que permitió que China fuese percibida en su entorno a la vez como un foco de estabilidad y como un socio bien dispuesto "

Gracias a esa inteligente mezcla de diplomacia y auge económico, China logró exitosamente alcanzar una posición dirigente en la práctica totalidad de las subregiones asiáticas, e

⁹ Corea del Norte, Corea del Sur, China, Japón, Estados Unidos y Rusia

¹⁰ Organización de Cooperación de Shanghai (OCS) Actualmente son miembros China, Rusia, Kazajistán, Uzbekistán, Tajikistán y Kirguistán; observadores o invitados: Afganistán, India, Pakistán e Irán

¹¹ Marc Lanteigne: "Chinese foreign policy- an introduction"- Routledge, 2009, pgs 87-88

interactuar de manera pacífica y fructífera con todos sus vecinos. Beijing se vio indirectamente favorecida por el relativo alejamiento norteamericano de Asia bajo la administración de G.W. Bush, como consecuencia del shock del 11-S-2001 y de la prioridad otorgada por Washington a la mal llamada "guerra contra el terrorismo", de la que China supo aprovecharse hábilmente.

Como consecuencia de este proceso, en el año 2008 China parecía dispuesta a asumir el liderazgo en Asia, y quizás más adelante en el mundo. Muchos académicos se dejaron deslumbrar por la pujanza de China. Algunos de ellos, como David Kang¹² o M. Taylor Fravel¹³ se apresuraron a predecir "un nuevo orden en Asia Oriental, presidido por una China generosa, pacífica y benigna". Pero los acontecimientos que se sucederían entre los años 2008 y 2009 supondrían una rotunda descalificación de tan optimistas e ingenuas profecías.

I- EL GRAN VUELCO : UNA CHINA POTENTE ASUSTA A ASIA (2008/2012)

Existe amplio consenso entre académicos, investigadores y especialistas en estimar que en algún momento entre los años 2008 and 2010 la política exterior y de seguridad de China experimentó un vuelco sensacional hacia posiciones de autoconfianza, firmeza e incluso agresividad¹⁴. Y Asia fue la primera en notarlo.

4- La firmeza y la autoconfianza se imponen al "auge pacífico" (2008-2012)

En Agosto de 2008 una China vibrante y autoconfiada exhibió su orgullo al mundo con la celebración en Beijing de los Juegos Olímpicos, definidos por Peh Shing Huei como "la puesta de largo de la Nueva China"¹⁵. Pocas semanas después se derrumbaba en Nueva York el imperio financiero de Lehmann Brothers, mientras China se relamía con la perspectiva de un Occidente en decadencia. La Cumbre sobre Cambio Climático en Copenhague dio ocasión al dragón chino de mostrar sus garras al mundo. Eran los primeros

¹² David Kang, "China Rising: peace, power and order in East Asia", Columbia, 2007

¹³ M. T. Fravel : "Strong borders, secure nation" - Princeton, 2008

¹⁴ Ver David Shambaugh, "China goes global...", capítulo 3, pgs 51-52; François Godement. : "Que veut la Chine? De Mao au capitalisme" - Odile Jacob, Paris, 2012, capítulo 8, pgs 165 y siguientes; Aaron L. Friedberg : "A contest for supremacy- China, America and the struggle for mastery in Asia"- capítulos 6 y 7; Peh Shing Huei : "When the Party ends", Straits Times, Singapore, capítulo 2; Timothy Beardson : " Stumbling giant - the threats to China's future, capítulo 14 y . También los artículos de Michael D. Swaine : "Perceptions of an assertive China", China Leadership Monitor, no. 32, Spring 2010; y de Bates Gill : "From Peaceful Rise to Assertiveness ? Explaining changes in China's foreign and security policies under Hu Jintao ", SIPRI, Sockholm, April 2013.

¹⁵ Peh Shing Huei , "When the Party ends...", pg 25

indicios del despertar de una China que se sentía fuerte y quería que el mundo lo supiera. El principal símbolo de esta nueva prepotencia fue el imponente desfile militar en Tiananmen, el 1 de octubre de 2009, sexagésimo aniversario de la fundación de la RPC¹⁶.

Y entonces la política asiática de China cambió bruscamente . David Shambaugh advierte que " entre mediados de 2009 y finales de 2010 China consiguió buscar conflictos e incomodar casi simultáneamente a Corea del Sur, Japón, Vietnam, India, la ASEAN, la UE y los Estados Unidos" ¹⁷ .

Estos fueron los principales acontecimientos en Asia:

* En marzo de 2009 guardacostas "civiles" chinos acosaron al buque de vigilancia norteamericano "USS Impeccable", en el Mar de China Meridional (MCM).

* El 9 de mayo de 2009 China remitió a la ONU una Nota Verbal rechazando la declaración conjunta entre Malasia y Vietnam sobre la aplicación de la Convención sobre Derecho del Mar (UNCLOS) e incluyendo un mapa con la reivindicación de la controvertida "Línea de Nueve Trazos" en el MCM ¹⁸.

* En los años 2009 y 2010 proliferaron los incidentes en el MCM ; buques "civiles" chinos obstruyendo sistemáticamente, cortando cables o incluso disparando a barcos de pesca vietnamitas y filipinos ¹⁹.

* En marzo de 2010 Corea del Norte hundió la fragata surcoreana "Cheonan". China vetó la condena de Pyongyang por el Consejo de Seguridad de las NNUU; como consecuencia las relaciones entre Beijing y Seúl se deterioraron bruscamente.

* También en marzo de 2010, altos funcionarios chinos manifestaron a homólogos norteamericanos que el MCM sería considerado en adelante como "un interés fundamental de China" ²⁰.

* En julio de 2010 , en la reunión anual del ARF en Hanoi se produjo un agrio debate entre el ministro chino de Asuntos Exteriores, Yang Jiechi y sus colegas de la ASEAN sobre

¹⁶ El desfile militar de 2009 en Tiananmen impresionó y llamó la atención de muchos observadores. Lo describe gráficamente François Godement ("Que veut la Chine...", pgs. 164-165) ; también Peh Shin Hwei ("When the party ends...", pgs 30-34

¹⁷ Shambaugh : "China goes global...", pg 51.

¹⁸ El texto de la Nota Verbal China puede consultarse en http://www.un.org/Depts/los/clcs_new/submissions_files/mysvnm33_09/chn_2009re_mys_vnm_e.pdf

¹⁹ Véase Carlyle A. Thayer. : "Chinese Assertiveness in the South China Sea and Southeast Asian responses"- Journal of Current Southeast Asian Affairs, 2/2011, pgs 77-104

²⁰ Véase Jeffrey Bader : "Obama and China's rise", Brookings, 2012; capítulo 10

las disputas en el MCM . Tras una intervención de la Secretaria de Estado Hillary Clinton, enfatizando que la libertad de navegación es un "interés nacional norteamericano", un furioso Yang Jiechi gritó a su homólogo singapurense: "China es un país grande, y los demás (ASEAN) son países pequeños, y esto es un hecho incontestable !".²¹

* En septiembre de 2010 un pesquero chino abordó por dos veces a guardacostas japoneses en aguas de las disputadas islas Senkaku/Diaoyou , en el Mar de China Oriental (MCO); su capitán fue arrestado por los japoneses, que lo pusieron en libertad dos semanas después. China protestó agriamente y suspendió como represalia la exportación de "tierras raras" a Japón.

A fines de 2010 China trató de girar hacia una actitud más moderada, intentando volver al lenguaje del "desarrollo pacífico" y resaltando las ventajas de la cooperación económica sobre los diferendos políticos. El entonces Consejero de Estado Dai Bingguo, muy próximo a Hu Jintao. publicó en la prensa oficial del PCCh un llamativo artículo titulado "Ajustémonos al camino del desarrollo pacífico"²², que fue una especie de toque de atención en favor del regreso a las máximas de moderación y pragmatismo de Deng Xiaoping y al "Nuevo Concepto de Seguridad" de 1998. Poco después, en julio de 2011, China suscribió con los países ASEAN en Yakarta unas "Directrices - no vinculantes - para la aplicación del Documento sobre Conducta en el Mar de China Meridional"²³.

Pero esta pausa resultó muy efímera, y China no tardó en volver con ímpetu a la prepotencia.

El presidente norteamericano Obama, en un discurso al parlamento australiano en noviembre de 2011, anunció formalmente que Washington pondría en marcha una nueva estrategia de reequilibrio ("pivot") hacia Asia y el Pacífico . Esta nueva reformulación estratégica tendría como objetivo principal el afianzar la seguridad de los aliados de Estados Unidos en esa vasta región ²⁴. La emergente imagen de una China prepotente y con afanes de dominio inspiró probablemente el giro norteamericano, facilitado por el propósito de Washington de desembarazarse de los lastres dejados por Bush en Afganistán y en Irak. En todo caso, Beijing percibió de inmediato el "reequilibrio asiático" de Obama como el arranque de un nuevo enfoque de contención del auge de China y de prevenir cualquier

²¹ Este incidente es recogido por diversas fuentes, y con especial amplitud por Peh Shing Huei, "When the party ends...", pgs. 61-69.

²² Dai Bingguo: "Adhere to the path of peaceful development", 06/12/2010, at <http://china.usc.edu/ShowArticle.aspx?articleID=2325>

²³ Carl A. Thayer : "Chinese assertiveness..." , in Journal of Current Southeast Affairs, 2011, cited. Pg. 92

²⁴ Mark Manyin y otros : "Pivot to the Pacific ? The Obama Administration rebalancing toward Asia"- Congressional Research, Washington DC, 2012 - www.fas.org/sgp/crs/natsec/R42448.pdf

desafío a la hegemonía norteamericana en el Pacífico. Y la reacción de China fue bastante áspera.

En los últimos meses de 2011 y a lo largo de todo el año 2012 volvieron a reanudarse los incidentes en el MCM. El más grave de ellos fue el del arrecife de Scarborough, entre China y Filipinas, en mayo de 2012²⁵, que concluiría con su ocupación por la fuerza por parte de China.

También en el año 2012 las relaciones sino-japonesas experimentaron un grave deterioro, que continúa hasta hoy. El pretexto fue la nacionalización de las islas Senkaku por el gobierno de Tokyo para impedir su compra por un grupo ultranacionalista nipón; Beijing reaccionó indignadamente, estimulando la proliferación de manifestaciones anti japonesas en toda China y promoviendo incidentes navales en las zonas en disputa, que continúan hoy con serio riesgo de escalada²⁶.

En noviembre de 2012, coincidiendo con el ascenso de Xi Jinping a la cúpula del PCCh, China emitió nuevos pasaportes, con mapas que incluyen como "territorio chino" el espacio marítimo en el MCM delimitado por la "Línea de Nueve Trazos", las islas Senkaku-Diayoutai, y el Estado indio de Arunachal Pradesh. Como cabía esperar India, Japón, Filipinas, Vietnam y los Estados Unidos protestaron y se negaron a reconocer los nuevos documentos²⁷.

Y finalmente, en la Cumbre de Asia Oriental (EAS) celebrada en Phnom Penh en diciembre de 2012, China no dudó en utilizar su influencia sobre la presidencia camboyana para dividir a la ASEAN y bloquear una declaración final sobre el Mar de China Meridional²⁸.

De este modo el doble lenguaje chino invocando por una parte el "desarrollo pacífico" y por otra la "soberanía indiscutible" sobre territorios y zonas marítimas en litigio se hace cada vez más contradictorio y menos creíble. Los vecinos de China se muestran cada vez más inquietos sobre las verdaderas intenciones del grandullón del barrio. Y la arrogancia China en la región ha tenido como consecuencia, sin duda no deseada en las esferas de poder pequinesas, el retorno norteamericano a la misma²⁹.

²⁵ Ely Ratner : "Learning the lessons of Scarborough Shoal, "The National Interest", 21/11/2013

²⁶ Michael Klare : "Will China-Japan US tensions in the Pacific ignore a conflict and sink the global economy?", The Huffington Post, 22/01/2013

²⁷ Khanh Vu Doc : "China's Nine Dashed Line Problematic Passport", Asia Sentinel, 27.11.2012

²⁸ Luke Hunt : "Big Summits, Old Problems "; "The Diplomat", 28/11/2012

²⁹ Minxin Pei : "The Bullies of Beijing: China's image problem" - "The Diplomat", 15/12/2014

5 Los motivos del cambio : percepciones externas y factores internos

Cuáles fueron los factores que motivaron un giro tan dramático en las políticas chinas en Asia? Existen distintas interpretaciones ; algunas destacan los factores externos, mientras otras enfatizan las razones de política interior ³⁰.

Entre las posibles motivaciones externas estarían el sentimiento de afán de poder en los círculos rectores de Beijing tras el estallido de la crisis financiera en Occidente, que habría llevado a los que toman las decisiones a una lectura desproporcionadamente optimista de sus percepciones de cambios en la estructura global y regional de poder, que habría estado en el origen de lo que Godement llama " un serio error de diagnóstico estratégico" ³¹, o, en la fórmula más contundente de Luttwak, "un fiasco estratégico mayúsculo" ³².

En el momento actual parece claro que los líderes chinos sobrestimaron sus capacidades propias e infravaloraron las de Estados Unidos. También ignoraron o despreciaron los sentimientos y percepciones de los países asiáticos y su determinación de oponerse a eventuales pretensiones hegemónicas del antiguo Imperio del Centro.

Esos errores de cálculo estratégico fueron inducidos muy probablemente por factores de política interna. Shambaugh describe con detalle los intensos debates en los círculos de poder chinos y en su entorno intelectual sobre cuestiones fundamentales, como la validez del enfoque moderado y gradualista ('taoguang yanghui') , de Deng Xiaoping ; la polémica en torno al concepto de 'auge pacífico' y su posterior sustitución por el de 'desarrollo pacífico'; las discusiones generales sobre la adaptación de China al sistema internacional, o del de éste a aquélla - , la gobernanza global, el multilateralismo y la noción de 'poder responsable' así como la conveniencia para China de incrementar su "poder blando" ³³ para ganar posiciones a nivel regional y mundial ³⁴ . También Shambaugh elabora una interesante clasificación de los especialistas chinos en relaciones internacionales entre "nativistas" (hipernacionalistas), "realistas", "escuela de las grandes potencias", "asianistas", "tercermundistas", "multilateralistas selectivos " y "globalistas"³⁵. Estos sectores académicos,

³⁰ See in this regard the four articles by Michael Swaine "China's Assertive Behavior" in "China Leadership Monitor", nos. 34,35,36 and 37; 2012

³¹ Godement : "Que veut la Chine...", chapters 10 and 11

³² Edward N. Luttwak : "The rise of China vs.the logic of strategy", Belknap Press, 2012

³³ El concepto de "poder blando" (soft power) fue ideado por Joseph Nye como alternativa al "poder duro" de naturaleza militar o económica, y abarca todos los aspectos de capacidad de influencia internacional de un país de origen sociocultural que lo hacen "atractivo" para los demás. Ver Joseph Nye : "Soft power; the means of success in world politics "; Harvard, 2004

³⁴ Shambaugh, "China goes global...", pgs 18-26

³⁵ Shambaugh, pgs 26-43

afines todos ellos al régimen, pugnarían para imponer sus tesis en los complejos procesos de toma de decisiones.

Fue un momento crítico para China; el de la transición de la "cuarta" a la "quinta" generación en el liderazgo del PCCh, agitada por las tensiones del 'caso Bo Xilai'; de desajustes sociales, presiones desde el ala dura del Partido y del ELP³⁶ y de convulsiones económicas³⁷. Este contexto incrementó las crónicas percepciones de inseguridad del régimen de partido único.³⁸ Las profundas transformaciones económicas de las tres últimas décadas han hecho que China, pese a su estructura política monolítica, haya evolucionado hacia una sociedad cada vez más compleja y plural, lo que a su vez complica y fragmenta los procesos de toma de decisión y de aplicación de políticas, particularmente en la política exterior³⁹.

En un marco de relativa ralentización del crecimiento económico, tensiones sociales e incertidumbres políticas, la dirección china busca desesperadamente fuentes alternativas de legitimidad, y siente la tentación de acudir al viejo y peligroso recurso al nacionalismo. En su obra "Never forget national humiliation..."⁴⁰, Zheng Wang describe hasta qué punto el nacionalismo chino se encuentra arraigado en el sentimiento victimista y hunde sus raíces en el mandato histórico de revertir la humillación secular de China por parte de Occidente y de Japón.

El nacionalismo inspiró en gran medida la fundación de la RPCCh por Mao Zedong en 1949, y resurgió con fuerza tras el hundimiento del comunismo global en 1989, y particularmente después de Tiananmen. Una "campana de educación patriótica" fue lanzada poco después de la masacre y del posterior colapso de la URSS (1991-1992) por Jiang Zemin⁴¹. Desaparecida la ideología comunista y ante las perspectivas más inciertas de resultados económicos, el nacionalismo chino se configura hoy como la principal herramienta de legitimidad para el régimen dictatorial, que tiene su propia supervivencia como la primera

³⁶ Ejército de Liberación Popular, que en China obedece al PCCh y sólo a través de éste al Estado

³⁷ Un punto de vista chino es el de Wang Jisi, "China's Search for a Grand Strategy", "Foreign Affairs", March/April 2011

³⁸ Para Andrew Nathan y Andrew J Scobell la inseguridad del régimen y las percepciones de vulnerabilidad ante las amenazas son los principales condicionantes de la política exterior y de seguridad de China. Véase "China's search for security", Columbia, 2012, chapter 1

³⁹ David Lampton, "Following the leader - Ruling China from Deng Xiaoping to Xi Jinping", University of California, 2014. En particular, capítulos 1 y 3. Véase también "New Foreign Policy Actors in China", by Linda Jakobson and Dean Knox, SIPRI, Stockholm, September 2010.

⁴⁰ Zheng Wang: "Never forget national humiliation: historical memory in Chinese politics and foreign relations", Columbia 2012

⁴¹ Zheng Wang: "Never forget...", chapter 4, pgs 94 and following.

de las prioridades. Y como nos advierte Liselotte Odgaard, "mientras aumenta el poder militar y económico de China , el nacionalismo tenderá a asumir una función preponderante en la definición de su propio proyecto de orden mundial " ⁴².



Xi Jinping inspecciona el "Liaoning", primer portaaviones chino.

III- XI JINPING AL MANDO : EL SUEÑO DE CHINA O LA PESADILLA DE ASIA ? - 2013-2014

Xi Jinping ascendió a la cúspide del liderazgo chino en dos etapas. En primer lugar asumió la Secretaría General del PCCh en el 18o. Congreso en noviembre de 2012; tres meses más tarde fue designado Presidente de la RPCh y de la Comisión Central Militar (CMC) y a tal efecto comandante en jefe del ELP.

⁴² Liselotte Odgaard , "China and Coexistence..." , pg 10

6)- Las prioridades de Xi Jinping : consolidar el poder y afrontar retos internos

Poco más de un año después Xi ha asumido el control personal de los centros fundamentales de poder, lo que apunta a que será un líder "transformador"⁴³ al modo de Mao y de Deng. Xi acumula mucho más poder que sus inmediatos antecesores Hu Jintao y Jiang Zemin.

Además del fundamental "Pequeño Grupo Director " de Política Exterior ⁴⁴, ha constituido, bajo su mando personal , un nuevo Consejo Nacional de Seguridad encargado de afrontar los desafíos tanto internos como externos . Xi dirige también dos nuevos LSGs de extraordinaria importancia ; el primero sobre "la Profundización General de las Reformas"- que supervisa la formulación y puesta en práctica de todas las reformas en todos los ámbitos ; el segundo sobre "Seguridad en Internet " , que garantiza el más estricto control de la red de redes en China ⁴⁵.

Aunque existe un debate abierto sobre la personalidad e intenciones del nuevo líder máximo chino ⁴⁶, algunos puntos han ido aclarándose. La máxima prioridad de Xi es la de reafirmar su control sobre el PCCh, el del Partido único sobre el Estado, y el del Estado sobre la sociedad ⁴⁷ . De cara a estos objetivos resulta imprescindible asegurarse la absoluta lealtad del ELP ⁴⁸ , lo que Xi parece haber logrado gracias a sus credenciales de "príncipe rojo", a sus posturas políticas en el ala dura del régimen en materia de seguridad y a su generosidad presupuestaria con las partidas de defensa. Xi es sin duda un ambicioso reformista social y económico, consciente de la necesidad de hacer frente a crecientes desafíos internos de gran magnitud ⁴⁹ tales como el reajuste del modelo de crecimiento económico, medidas de estabilización financiera, control del gasto de las entidades locales y profundas disfunciones

⁴³ David M. Lampton, "Following the leader"; University of California, 2014; capítulo 2

⁴⁴ Sobre la importancia fundamental de los "Pequeños Grupos Directores -"Leading Small Groups" - LSGs, como centros básicos de decisión política del Partido-Estado, véase el artículo "China's Leading Small Groups -LSGs" en el South China Morning Post (SCMP), 20/01/2014

⁴⁵ Stephen Chen : "Xi heads new web security panel", SCMP; 28/02/2014

⁴⁶ Véanse a este respecto : "Inside Xi Jinping's Reform Strategy", por Peter Martin and David Cohen : "The National Interest", 20/03/2014 ; "The Man that Would Be Mao", por Gordon Chang, "The National Interest", 23/12/2013; " Is Xi Jinping a Reformer ?", por Wen-Ti Sung ; "The Diplomat", 05/03/2014 ; y "Xi Jinping's one year performance review", por Ankit Panda, "The Diplomat", 05/03/2014

⁴⁷ "Xi Jinping amasses power to tackle grim challenges"; Associated Press, AP, 03/03/2014

⁴⁸ Sobre las relaciones de Xi Jinping con los militares (ELP) véase Minxin Pei : "Is the PLA going rogue?" - "The National Interest", 10/02/2014 ; también Ian Easton : "China's deceptively weak (and dangerous) military" - "The Diplomat", 31/01/2012 ; y tres artículos recientes en el South China Morning Post : "Xi has firmer grip on Army than Hu did" - SCMP, 15/01/2014 ; "Combat would prove PLA prowess:general (Liu Yazhou)" - SCMP, 16/01/2014 ; y "Be ready as soon as possible, Xi told (aircraft)carrier chief " - SCMP, 05/02/2014

⁴⁹ Véase Steve Wang : "The Two-Chinas revolution", Asia Sentinel, 19/12/2013

medioambientales , desigualdades sociales y territoriales, tensiones étnicas y , sobre todo, combatir la plaga de la corrupción ⁵⁰.

Pero sería ingenuo considerar a Xi como un reformador político ; su intención no es modificar en absoluto las estructuras autoritarias y monopartidistas del régimen, sino consolidarlas y reforzarlas. Parece obsesionado con el precedente del colapso de la URSS como algo a evitar a toda costa. En mayo de 2013 se remitió una directiva circular a todas las células del PCCh en las universidades prohibiendo la mención o discusión de siete temas ("seven dont-mentions") : la libertad de prensa, la sociedad civil, los derechos ciudadanos, los errores históricos del Partido, el amiguismo en las élites, la independencia judicial y los valores occidentales⁵¹. Y en agosto de 2013 el denominado "Documento Secreto no. 9", dirigido a todos los miembros del PCCh , advertía sobre el "peligro de los valores occidentales", tales como la separación de poderes, el sufragio universal, la independencia judicial o las elecciones libres como " una amenaza mayor para la permanencia del PCCh en el poder y para la estabilidad en China"⁵². La represión de los disidentes y opositores, como Xu Zhiyong y la "Nueva Red de Ciudadanos "("New Citizens Network") ⁵³, prosigue sin tregua alguna.

Los dirigentes históricos del PCCh han sido siempre aficionados a los eslóganes políticos, y el de Xi Jinping combina los conceptos del "Sueño Chino" ⁵⁴ y el de la "Gran Renovación de la Nación China", que juntos transpiran un fuerte aroma nacionalista y revisionista. Estas ideas inspiran, como veremos seguidamente, las grandes líneas de la política exterior de Xi Jinping y su equipo, suscitando crecientes preocupaciones en las naciones asiáticas vecinas e incluso más allá.

7)- Continuidad y cambio en la política exterior y de seguridad de China en Asia

No ha habido cambios significativos en las políticas asiáticas de China desde que Xi Jinping asumió plenamente el liderazgo. Curiosamente, nadie parece haber observado que Xi había ingresado en el "sancta sanctorum" de la dirección china, el Comité Permanente del Buró Político del PCCh, en el 17o. Congreso, en 2007 y asumido la vicepresidencia de la RPCCh a principios de 2008, es decir, en vísperas del trascendental vuelco en política exterior hacia posturas de mayor dureza que hemos descrito. Sea como sea, lo cierto es que predomina la

⁵⁰ Sobre trabas y obstáculos en la campaña de Xi Jinping contra la corrupción véanse : Jonathan Sullivan : "Xi's Corruption Crackdown", "The National Interest", 03/04/2014 ; y Zachary Keck : "China's former leaders tell Xi to halt anti-corruption campaign " - "The Diplomat, 04/04/2014

⁵¹ China Digital Times, May 2013 - www.chinadigitaltimes.net

⁵² Stanley Lubman, The Wall Street Journal (blogs), 27/08/2013 <http://blogs.wsj.com>

⁵³ www.chinachange.org - 10/04/2014

⁵⁴ Sobre la campaña del "Sueño Chino " : Joyce Lee, "Expressing the Chinese Dream", The Diplomat, 28/03/2014

continuidad respecto a la época inmediatamente anterior, quizás con una tendencia aún mayor al endurecimiento. Veamos una sucinta descripción de los principales acontecimientos en los años 2013/2014:

- a) El principal "punto caliente " en Asia se encuentra probablemente en el Mar de China Oriental (MCO), con las muy deterioradas relaciones sino-japonesas ⁵⁵. Las incursiones navales chinas en aguas próximas a las islas Senkaku/Diayoutai ⁵⁶ se han incrementado. Mediante sus medios de comunicación controlados por el PCCh⁵⁷, Beijing lleva a cabo una furibunda y agresiva campaña anti-japonesa, impulsada desde la cúpula, azuzando el nacionalismo mediante su interpretación unilateral de la historia ⁵⁸. En Tokio, el gobierno conservador del primer ministro Shinzo Abe ha emprendido un camino nacionalista tan peligroso y agresivo como el de la parte china ⁵⁹. Las tensiones se elevan a niveles inquietantes, especialmente tras la decisión unilateral de China de establecer una zona aérea de identificación para la defensa (ADIZ) sobre el MCO, en noviembre de 2013.⁶⁰ La reciente visita a Japón del presidente Obama y su manifestación expresa de que el tratado de seguridad norteamericano-japonés cubre las islas Senkaku/Diayoutai ha sido recibida con una satisfacción en Tokio sólo equivalente a la irritación en Beijing .
- b) Las ambiciosas pretensiones de China sobre el Mar de China Meridional (MCM) continúan siendo vistas como exorbitantes y expansionistas, no sólo por los países ribereños , sino también por Estados Unidos, Japón, India, Australia y otros países con grandes intereses en esta zona tan vital para el comercio y las comunicaciones. Beijing mantiene su reivindicación de la llamada " Línea de Nueve Trazos", que abarca casi el 90% de la superficie total del MCM y que resulta difícilmente justificable tanto desde el punto de vista del derecho marítimo internacional (UNCLOS) como desde el punto de vista político. Beijing adoptó una actitud particularmente hostil hacia Filipinas, tras la decisión de Manila de llevar el contencioso al tribunal de arbitraje del mar de la ONU

⁵⁵Ken Jimbo : "The Japan-China feud in the East China Sea ; a better scheme for status-quo management?- The National. Bureau of Asian Research, 19/11/2013 - www.nbr.org

⁵⁶Jin Kai : "Structural distrust : Undermining a Senkaku -Diaoyou solution" ; The Diplomat, 03/10/2013

⁵⁷ Murong Xuecun : "China's television war on Japan " - The New York Times, 09/02/2014

⁵⁸ Aunque no hay duda que China tiene motivos sobrados para evocar las atrocidades japonesas en los años 30 y 40 del pasado siglo y su frustración ante la falta de arrepentimiento sincero de los nipones, hay no obstante una alta dosis de hipocresía en la orquestación de la furia histórica China, por cuanto hoy mismo el régimen del PCCh sigue acallando y reprimiendo cualquier mención a las atrocidades del maoísmo -guerra civil, "Gran Salto Adelante", Revolución Cultural ...- y del postmaoísmo - Tiananmen- contra el propio pueblo chino.

⁵⁹ Ezra Vogel : " History overshadows present, future Japan- China relations" - Japan Times, 01/01/2014 ; también P. R Chari : "The Yasukuni controversy : global implications" - The Eurasia Review, 15/02/2014

⁶⁰ Andrew Erickson : "Watch this space : China's new Air Defense Zone" - ChinaRealTime, 25/11/2013 - <http://blogs.wsj.com/chinarealtime>

(ITLOS) ⁶¹. Los demás países de la ASEAN, tanto los que reivindican partes del MCM como los que no tienen pretensiones sobre el mismo, parecen dispuestos a reforzar su cooperación regional y con los Estados Unidos para hacer frente a lo que perciben como creciente amenaza de China ⁶². En las últimas semanas se ha producido un notable aumento de la tensión entre China y Vietnam con motivo de la instalación por la empresa petrolera China CNOOC de una plataforma de perforación en aguas próximas a las islas Paracelso, ocupadas por China pero que Vietnam reivindica ⁶³. Se han producido encontronazos entre buques de ambos países, y se han desencadenado virulentas manifestaciones anti-chinas en Vietnam que han producido incluso víctimas mortales⁶⁴. Aunque la reciente cumbre de ASEAN en Naypyidaw (Birmania/Myanmar) no ha señalado expresamente a China (para frustración de filipinos y vietnamitas) , la organización regional ha hecho un firme llamamiento a la moderación de todas las partes, reiterando su exigencia de que se negocie y firme sin demora un Código de Conducta vinculante , a lo que China lleva años resistiéndose ⁶⁵ Por otra parte, las reiteradas manifestaciones norteamericanas criticando a China y exigiendo a Beijing que clarifique el alcance de sus reivindicaciones con arreglo al derecho internacional irritan profundamente a China y , como resultado, se intensifican los riesgos de confrontación ⁶⁶.

- c) En la Península Coreana China no aparece como potencial amenaza para nadie, pero sí como factor negativo indirecto, dada la persistente protección de Beijing al provocador régimen norcoreano. Aunque algunos han creído detectar síntomas de fatiga en Beijing respecto al comportamiento irresponsable del joven Kim Jong Un,⁶⁷ China sigue bloqueando cualquier intento de presión sobre Pyongyang y, de este modo, pierde toda posibilidad de atraerse al apoyo de Seúl en la confrontación sino-japonesa ⁶⁸.
- d) Aunque el gobierno del Kuomintang (KMT) en Taipei dirigido por Ma Ying-jeou ha mejorado notablemente las relaciones a través del estrecho de Taiwan , la cuestión taiwanesa continúa abierta y sin resolver, con permanente riesgo de confrontación entre

⁶¹ "Philippines presses ahead with UN case, challenges Beijing's claim over South China Sea" - InterAksyon, Manila, 30/03/2014 - www.InterAksyon.com

⁶² Richard Javad Heydarian : "South China Sea disputes; the gloves are off " - Al Jazeera, 11/03/2014 - www.aljazeera.com ; también Prashant Parameswaran : "Countering China in the South China Sea" - "The National Interest, 18/03/2014 ; y el RSIS report " South China Sea: Beijing's 'salami-slicing ' strategy", en Eurasia Review, 23/03/2014

⁶³ Ver Sreeram Chaulia : South China Sea clash ; Asia's dangerous game" - The Diplomat", 10-05-2014 <http://thediplomat.com/2014/05/south-china-sea-clash-asias-dangerous-game/> ; también James Manicom: "China and Vietnam clash in the South China Sea"; The National Interest, 14/05/2014

⁶⁴ " Vietnamese mobs ransack foreign factories in anti-China violence " - Financial Times, 15/05/2014

⁶⁵ Philip Heijmans : " South China Sea Dispute overshadows ASEAN Summit ". The Diplomat, 12/05/2014

⁶⁶ Zachary Keck : "US challenges China's Nine Dash Line claim" - The. Diplomat, 12/02/2014

⁶⁷ Zachary Keck : "China lashes at North Korea", 05/04/2014

⁶⁸ Gordon Chang : "China courts South Korea"; World Affairs, 26/03/2014

nacionalismos de signo opuesto , que pueden verse fomentadas por el deterioro general de la seguridad regional ⁶⁹.

- e) Algunas incursiones chinas a través de la Línea de Control en la disputada frontera con la India en los años 2012 y 2013 dañaron la siempre problemática relación entre Beijing y Nueva Delhi; pese a la conclusión de un acuerdo de gestión de fronteras y el establecimiento de una "línea caliente" de consultas en caso de incidentes en octubre de 2013, la relación sino-india es más la de una "paz fría" que otra cosa . Pese al incremento de la relación bilateral en el capítulo económico, Nueva Delhi se ha aproximado notablemente a Estados Unidos y a Japón , reforzando las ya preferentes con Rusia y Vietnam ⁷⁰.
- f) En el plano militar China ha modernizado y desarrollado las capacidades de combate del ELP, especialmente en los ámbitos naval y aéreo. ⁷¹ . Para este año 2014 se ha previsto un incremento del presupuesto de defensa de China en torno al 12.2%, en contraste con un crecimiento estimado del PIB de un 7.5%.⁷²
- g) La propuesta formulada por Xi Jinping a Obama en su encuentro de Sunnylands (junio de 2013) sobre "un nuevo tipo de relación entre grandes potencias "⁷³ fue recibida con frialdad en Washington, donde interesa sobre todo dar seguridades a los aliados tradicionales en Asia. La "desconfianza estratégica" sigue planeando sobre la fundamental relación bilateral sino-norteamericana. Washington no oculta su inquietud ante las tendencias de firmeza y agresividad de China en Asia; Beijing se muestra irritado por lo que percibe como una estrategia de contención ("containment") ; en este sentido François Godement ha puesto énfasis en señalar que " los conflictos marítimos son cruciales en el mantenimiento o transformación de los equilibrios estratégicos entre China y los Estados Unidos en Asia "⁷⁴.

En un cierto momento el liderazgo chino pareció haber tomado nota de las preocupaciones de sus vecinos asiáticos . En octubre de 2013 Xi presidió una gran conferencia diplomática con el objeto de escenificar una nueva apertura a la vecindad asiática, con renovadas promesas de "prosperidad compartida" y tentadoras ofertas de nuevas "rutas de la seda "

⁶⁹ Sobre las recientes conversaciones entr la RPCh y representantes de Taiwan en Nanjing y enShanghai , ver Lawrence Chung:”Ma Ying-jeou’s hopes are likely nothing more than wishful thinking”, SCMP, 19/02/2014 ; Sobre el movimiento taiwanés de los Girasoles (“Sunflower movement”) y sus implicaciones en relaciones Beijing- Taipei ver “Taiwan Sunflower occupation : China on the block” ; Asia Sentinel, 01/04/2014

⁷⁰ Jeff M. Smith : "India and China; the end of Cold Peace? " - The National Interest, 10/02/2014

⁷¹ Andrew S. Erickson : "China's Near-Seas Challenge" - "The National Interest", 02/01/2014

⁷² The China Daily (Hong Kong edition) - 06/03/2014

⁷³ Patrick M. Cronin : "The path to a New Type of Great Power Relations"- Pacific Forum CSIS, 07/11/2013 - www.pacforum.org

⁷⁴ F. Godement : "Que veut la Chine...", pg 169

terrestres y marítimas⁷⁵. Pero estos cantos de sirena se ven rápidamente acallados por la reiteración con la que Beijing recuerda que " las cuestiones de de soberanía nacional - léanse reivindicaciones terrestres y marítimas- tiene prioridad sobre cualquier otra consideración "⁷⁶. Y todos van tomando nota. Las políticas intransigentes de China llevan a este gran país y a toda Asia por los inciertos y arriesgados senderos de la desconfianza y la confrontación.

CONCLUSIÓN

A dónde va China en Asia ?

Li Mingjiang , experto en política exterior china, concluye un interesante estudio afirmando que "paradójicamente, son las políticas desarrolladas recientemente por China en Asia las que han motivado el mayor desafío para la propia seguridad regional de China"⁷⁷. Hemos podido observar cómo en prácticamente todas las subregiones asiáticas las potencias mayores, medianas y menores comparten la misma inquietud frente al comportamiento impetuoso de China y estarían articulando lo que Luttwak denomina una "coalescencia" ("coalescence")⁷⁸ con el fin de contrapesar el creciente poder de China. En algunos sectores ha llegado a apuntarse que China trataría de establecer las condiciones para la aplicación tácita de una " Doctrina Monroe" para Asia, similar a la que los Estados Unidos impusieron en el hemisferio occidental en el siglo XIX.⁷⁹ El refuerzo de la presencia americana en el Indo-Pacífico es valorada como un reaseguro por sus aliados actuales y potenciales, pero incrementa el sentido crónico de ansiedad e inseguridad de China.

⁷⁵ Ver el artículo "Good Neighborly Network", in Beijing Review, 9/11/2013 - www.bjreview.com

⁷⁶ "No compromise on territorial disputes" -Ministro de Asuntos Exteriores Wang Yi, citado por Teddy Ng in "South China Morning Post", 09/03/2014

⁷⁷ Li Mingjiang : "New Security Challenges for China in East Asia : 16th Symposium on Security Affairs in Asia, Tokyo, November 2013 - www.nids.go.jp/english/event/symposium/e2013.html

⁷⁸ Véase Edward N. Luttwak : "China's rise vs. the logics of strategy...". En el concepto de Luttwak " coalescence" viene a ser un tipo de alianza o acercamiento informal, en contraste con el más formal de "coalition"

⁷⁹ Stratfor report : "China's dream of its own 'Monroe Doctrine' ", 17/12/2013 - www.stratfor.com

Hasta hace poco Xi Jinping parecía tratar de relativizar la política de firmeza china , tratando de hacerla más "selectiva" con el fin de aislar a Japón y a Filipinas ⁸⁰ , dividiendo a la ASEAN , cultivando a ciertos países - Corea, India y hasta hace poco Vietnam - e intentando limitar al máximo la influencia y la presencia norteamericana en ámbitos regionales

. Pero esta política no parece dar resultados, como se ha demostrado de manera evidente con la reciente gira asiática de Obama y, sobre todo, con los graves incidentes de los últimos días entre Vietnam y China ⁸¹. Beijing sabe que a la hora de la verdad puede contar con muy pocos aliados en Asia, y además de tan limitado valor como Corea del Norte, Pakistán, Camboya o Sri Lanka . Incluso la otrora dócil Myanmar de las juntas militares parece haberse distanciado ,tras el arranque de sus aún incompletas reformas políticas, del asfixiante abrazo chino ⁸². Y Corea del Sur, pese a sus arraigados sentimientos anti japoneses, desconfía de una China que sigue apadrinando al déspota de Pyongyang.

Y así entre tanto parece ir configurándose una coalición regional de hecho ⁸³. Se advierte una notable aproximación entre países de características e intereses tan dispares como Japón, India, Rusia, Australia, Vietnam , Singapur, Indonesia, Filipinas y otros, bajo los auspicios no siempre discretos de Washington, para hacer contrapeso a una China ascendente percibida cada vez más como potencial amenaza a la seguridad regional . Incluso la Rusia de Putin, cortejada intensamente por China, parece haber tomado distancia de Beijing al aproximarse a Japón y a Corea del Sur y reforzar sus tradicionalmente fuertes vínculos con India y Vietnam ⁸⁴, aunque la actual crisis de Ucrania podría conllevar modificaciones en la correlación geopolítica más favorables a China.

La pasada visita en abril a China del secretario de Defensa norteamericano Chuck Hagel hizo patente, en gráfica rueda de prensa ⁸⁵ , la creciente distancia entre Beijing y Washington en torno a los asuntos asiáticos. Y la reacción china tras la reciente gira asiática del presidente

⁸⁰ Zachary Keck, "China Moves to isolate Philippines, Japan" - The Diplomat, 30/08/2014

⁸¹ Sobre los efectos de las graves tensiones ente China y Vietnam , véase " Financial Times", 16-05-2014 - <http://www.ft.com/intl/cms/s/0/b6e586f2-dca5-11e3-9016-00144feabdc0.html?ficamp=crm/email/2014516/nbe/EuropeMorningHeadlines/product#axzz31sWzeZ5Z> ; asimismo Ha Ahn Tuan : "China's big strategic mistake in the South China Sea"; The National Interest, 16/05/2014

⁸² Ver el informe de ISEAS por Fang Hongwei "Enmity in Myanmar against China" -ISEAS Perspective, Singapore, 17/02/2014 - www.iseas.com

⁸³ Rajan Menon : "An India-Japan alliance brewing ?" - The National Interest,22/01/2014

⁸⁴ On the complexities of Sino-Russian relations see "Moscow snubs Beijing offer to cooperate on disputes"- South China Morning Post, 07/02/2014 ; Timothy Heriyage and Vladimir Soldatkin : " Putin looks to Asia as West threatens to isolate Russia" - Reuters, 21/032014 - www.reuters.com

⁸⁵ "Hagel spars with Chinese over islands and security "- See "New York Times", 09/04/2014 : <http://mobile.nytimes.com/2014/04/09/world/asia/united-states-and-china-clash-over-contested-islands.html?smid=tw-share&r=0&referrer=>

Obama - que incluyó a Japón, Corea del Sur, Malasia y Filipinas - fue ostensiblemente incómoda, como si se viese señalada indirectamente como el objeto principal de las garantías de seguridad reiteradas por Washington a sus aliados asiáticos.

El panorama geopolítico de Asia puede complicarse aún más al confirmarse la gran victoria electoral en la India del partido nacionalista hindú BJP . Su líder y primer ministro en ciernes Narendra Modi vendría a sumarse a Xi Jinping y a Shinzo Abe en una problemática "troika" nacionalista en los tres mayores países asiáticos ⁸⁶ .

Timothy Beardson advierte que "existe el riesgo de que la percepción por parte de China de una reducción en sus perspectivas de alcanzar la cumbre de las potencias mundiales lleve a sus dirigentes al aventurerismo militar azuzado por el nacionalismo"⁸⁷. Todos los ojos de Asia están puestos en China, y sus miradas reflejan más preocupación que esperanza.

Esto nos lleva a una conclusión marcada por el riesgo y la incertidumbre . Las recientes políticas de China en Asia, lejos de contribuir a la estabilidad y a la seguridad regionales, han incrementado la desconfianza en todas las partes ⁸⁸. No puede decirse que en las actuales circunstancias China contribuya a una mejor gobernanza regional en consonancia con su potencial cultural y económico. Las predicciones de los pesimistas como John Mearsheimer sobre la inevitabilidad del conflicto entre la potencia emergente y la (supuestamente) declinante podrían, desafortunadamente, verse confirmadas ⁸⁹.

Cabría preguntarse por qué China , que tan excelentes resultados obtuvo con su política de implicación y cooperación en Asia bajo el principio del "desarrollo pacífico" entre los años 1989 y 2009, pueda hoy estar arriesgando el perder todos estos logros en aras del nacionalismo, la arrogancia y unas aspiraciones de hegemonía regional desmesuradas y prematuras. Cuanto más prepotente y arrogante se presente ante sus vecinos, menos posibilidades tendrá China de dominar Asia, y mucho menos aún el mundo ⁹⁰.

Hong Kong, abril-mayo de 2014

Juan Manuel LÓPEZ NADAL

⁸⁶ "Indian opposition leader (Narendra Modi) targets China in an election speech over border dispute". Australian Network News, 23/02/2014

⁸⁷ Timothy Beardson : "Stumbling China...", pg 434

⁸⁸ Robert E. Kelly : "What would Chinese hegemony look like ?" - The Diplomat, 10/02/2014

⁸⁹ John.J. Mearsheimer : "The tragedy of great power politics", edición actualizada- Norton, 2014 - chapter 10 and last: "Can China rise peacefully? "

⁹⁰ Jonathan Fenby : "Will China dominate the 21st Century ? " - Polity Press, 2014

BIBLIOGRAFÍA

LIBROS

* **Jeffrey A. BADER**

* "Obama and China's rise ; an insider account of America's Asia strategy"

Bookings, 2012

* **Timothy BEARDSON**

"Stumbling giant : the threats to China's future"

Yale, 2013

* **Jean-Pierre CABESTAN**

"La politique internationale de la Chine"

Sciences-Po, Paris, 2010

* **Gerald CHAN , Pak K LEE and Lai-Ha CHAN, eds**

"China and global governance"

Routledge, 2012 (E-Book by Amazon)

* **Sébastien COLIN**

"La Chine et ses frontières"

Armand Colin, Paris, 2011

* **Geoff DYER**

"The contest of the Century : the new era of competition with China"

Allen Lane/Penguin, 2014

* **Jonathan FENBY**

"Will China dominate the 21st Century ?"

Polity Press, 2014

* **M.Taylor FRAVEL**

"Strong Borders, Secure nation - Cooperation and conflict in China's territorial disputes"

Princeton, 2008

* **Aaron L. FRIEDBERG**

"A contest for supremacy : China, America and the struggle for mastery in Asia"

Norton, 2011

* **François GODEMENT**

"Que veut la Chine ? De Mao au capitalisme"

Odile Jacob, Paris, 2012

* **Nina HACHIGIAN, ed.**

"Debating China : The US- China relationship in ten conversations"

Oxford, 2014 (E Book by Amazon)

* **David KANG**

"China rising: Peace, power and order in East Asia"

Columbia, 2007

* **Robert D. KAPLAN**

"The Revenge of Geography"

Random House, 2012 (E Book by Amazon)

* **Robert D. KAPLAN**

"Asia's Cauldron : The South China Sea and the end of stable peace"

Random House, 2014 (E Book by Amazon)

* **David M. LAMPTON**

"Following the leader ; ruling China from Deng Xiaoping to Xi Jinping"

University of California, 2014

* **Marc LANTEIGNE**

"Chinese foreign policy - an introduction"

Routledge, 2009

* **Edward N. LUTTWAK**

"China's rise vs. the logics of strategy"

Belknap, 2012

* **John S. MEARSHEIMER**

"The Tragedy of the Great Powers"

New Edition- Norton , 2014 (E Book by Amazon)

* **Andrew NATHAN and Andrew J. SCOBELL:**

"China's search for security"

Columbia, 2012

* **Liselotte ODGAARD**

"China and coexistence : Beijing's national security strategy for the 21st Century"

Johns Hopkins, 2012

* **PAVIN Chachavalpongpun, ed.**

"Entering uncharted waters : ASEAN and the South China Sea"

ISEAS, Singapore, 2013

* **PEH Shing Huei**

"When the party ends: China's leads and stumbles after the Beijing's Olympics"

Straits Times, Singapore, 2014

* **Thomas ROBINSON and David SHAMBAUGH, eds.**

"Chinese foreign policy : theory and practice"

Oxford, 1994

* **Denny ROY**

"Return of the Dragon : Rising China and regional security"

Charles Schencking, 2013 (E Book by Amazon)

* **David SCOTT**

"China stands up : the PRC and the international system"

Routledge, 2007

* **David L. SHAMBAUGH**

"China goes global - The partial power"

Oxford, 2013

* **Susan L. SHIRK**

"China, fragile superpower"

Oxford, 2007

* **Odd Arne WESTAD**

"Restless Empire : China and the world since 1750"

The Bodley Head, London, 2012

* **ZHENG Wang**

"Never forget national humiliation ; historical memory in Chinese politics and foreign relations"

Columbia, 2012

REVISTAS ESPECIALIZADAS, PERIÓDICOS Y RECURSOS WEB

Todos los artículos citados a pie de página pueden localizarse en las siguientes publicaciones y recursos web :

.....

Al Jazeera.	www.aljazeera.com
Associated Press	www.ap.org
Asia Sentinel.	www.asiasentinel.com
Asia Times online	www.atimes.com
Beijing Review.	www.bjreview.com.cn
China Brief.	www.jamestown.org/chinabrief
China Change.	www.chinachange.org
China Daily.	www.chinadaily.com.cn
China Digital Times.	www.chinadigitaltimes.net
China Leadership Monitor.	http://www.hoover.org/publications/china-leadership-monitor
CNAS /Center for a New American Security.	www.cnas.org
Council of Foreign Relations.	www.cfr.org
Eurasia Review.	www.eurasiareview.com
Foreign Affairs.	www.foreignaffairs.com
Foreign Policy.	www.foreignpolicy.com
InterAksyon (Manila).	www.interaksyon.com
ISEAS (Institute of Southeast Asian Studies, Singapore.	www.iseas.org
Journal of Current Southeast Affairs.	www.currentsoutheastasianaffairs.org
Kyoto Review of Southeast Asia.	http://kyotoreview.cseas.kyoto-u.ac.jp/
National Bureau of Asian Research.	www.nbr.org
NIDS (National Institute of Defense Studies-Japan)	www.nids.go.jp/english/
Pacific Forum - CSIS.	http://csis.org/program/pacific-forum-csis
Reuters.	www.reuters.com
SIPRI (Stockholm International Peace Research Institute :	www.sipri.org
South China Morning Post.	www.scmp.com

Stratfor.	www.stratfor.com
The Diplomat.	www.thediplomat.com
The Economist.	www.economist.com
The Huffington Post.	www.huffingtonpost.com
The Jakarta Post.	www.thejakartapost.com
The Japan Times.	www.japantimes.co.jp/
The Jamestown Foundation.	www.jamestown.org
The Maritime Executive.	https://www.maritime-executive.com
The National Interest.	www.nationalinterest.org
The New York Times.	www.nytimes.com
The Star (Kuala Lumpur).	www.thestar.com.my
The Straits Times (Singapore).	www.straitstimes.com
The Wall Street Journal.	www.online.wsj.com
World Affairs.	http://worldaffairsjournal.org
